АКТ № 11

о результатах проведения плановой проверки соблюдения

требований законодательства о контрактной системе

в сфере закупок муниципального бюджетного учреждения

дополнительного образования спортивная школа «Лидер»

муниципального образования Щербиновский район

|  |  |
| --- | --- |
| 27 декабря 2023 года | ст. Старощербиновская |
|  |  |

На основании постановления администрации муниципального образования Щербиновский район от 1 ноября 2023 года № 1060 «О проведении плановой проверки», пункта 2.11 Плана работы отдела муниципального контроля администрации муниципального образования Щербиновский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Щербиновский район от 21 декабря 2022 года № 930 «Об утверждении Плана работы отдела муниципального контроля администрации муниципального образования Щербиновский район на 2023 год» (в редакции постановления администрации муниципального образования Щербиновский район от 31 октября 2023 года   
№ 1053), комиссией администрации муниципального образования Щербиновский район в составе:

Геращенко Ларисы Сергеевны – главного специалиста отдела муниципального контроля администрации муниципального образования Щербиновский район, руководителя комиссии;

Белой Екатерины Сергеевны – начальника отдела муниципального контроля администрации муниципального образования Щербиновский район, члена комиссии,

в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования спортивная школа «Лидер» муниципального образования Щербиновский район.

Период проведения проверки: с 17 ноября по 13 декабря 2023 года.

Проверяемый период: с 16 ноября 2020 года по 16 ноября 2023 года.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки – муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования спортивная школа «Лидер» муниципального образования Щербиновский район (далее – Заказчик) извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 1 ноября 2023 года № 01-19-9978/23.

Место нахождения Заказчика: 353620, Российская Федерация, Краснодарский край, Щербиновский район, станица Старощербиновская, ул. Советов, 56.

В проверяемом периоде Заказчик осуществлял свою деятельность на основании устава муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования спортивная школа «Лидер» муниципального образования Щербиновский район утвержденного:

приказом управления образования администрации муниципального образования Щербиновский район от 23 марта 2020 года № 158 «Об утверждении Устава муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования детско-юношеская спортивная школа муниципального образования Щербиновский район станица Старощербиновская»;

приказом управления образования администрации муниципального образования Щербиновский район от 8 февраля 2023 года № 62 «О переименовании муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования   
детско-юношеская спортивная школа муниципального образования Щербиновский район станица Старощербиновская и утверждении Устава муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования спортивная школа «Лидер» муниципального образования Щербиновский район»;

приказом управления образования администрации муниципального образования Щербиновский район от 25 августа 2023 года № 454 «Об утверждении Устава муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования спортивная школа «Лидер» муниципального образования Щербиновский район» (далее - Устав).

В соответствии с пунктом 1.2 Устава Заказчик является некоммерческой организацией, созданной муниципальным образованием Щербиновский район для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере образования, физической культуры и спорта без ограничения срока деятельности.

Согласно пункту 1.6 Устава учредителем и собственником имущества Заказчика является муниципальное образование Щербиновский район. Функции и полномочия учредителя осуществляет управление образования администрации муниципального образования Щербиновский район (далее - Учредитель).

Пунктом 1.11 Устава установлено, что Заказчик имеет в оперативном управлении обособленное имущество, самостоятельный баланс, счета в органах, осуществляющих исполнение бюджета муниципального образования Щербиновский район, печать с полным наименованием на русском языке, штамп и бланки со своим наименованием установленного образца, а также зарегистрированную в установленном порядке эмблему. Для достижения целей своей деятельности Заказчик вправе от своего имени приобретать личные имущественные и неимущественные права и нести обязанности, выступать в качестве истца и ответчика в третейском суде, суде общей юрисдикции, арбитражном суде.

Согласно пункту 4.2 Устава источником формирования финансовых средств Заказчика являются:

средства бюджета муниципального образования Щербиновский район в виде субсидии на выполнение муниципального задания, и на иные цели;

средства, поступающие от приносящей доход деятельности;

другие источники в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5.1.1 Устава возглавляет учреждение директор, назначаемый на эту должность и освобождаемый от нее приказом Учредителя в порядке, установленном законодательством.

Директор муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования спортивная школа «Лидер» муниципального образования Щербиновский район назначен на должность приказом управления образования администрации муниципального образования Щербиновский район от 23 июля   
2021 года № 259-л «О назначении Н.Г. Федотовой».

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее.

1. Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает ста миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

В проверяемом периоде функции и полномочия контрактного управляющего исполняли поочередно должностные лица Заказчика в соответствии с приказами:

от 6 августа 2019 года № 102 «О назначении контрактного управляющего муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования детско-юношеская спортивная школа муниципального образования Щербиновский район станица Старощербиновская»;

от 1 августа 2021 года № 53 «О назначении контрактного управляющего муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования детско-юношеская спортивная школа муниципального образования Щербиновский район станица Старощербиновская»;

от 17 февраля 2023 года № 18 «О назначении контрактного управляющего муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования спортивная школа «Лидер» муниципального образования Щербиновский район».

Положение о контрактном управляющем и должностная инструкция контрактного управляющего Заказчика было утверждено приказами: от 6 августа 2019 года № 102, от 1 августа 2021 года № 53/1, от 17 февраля 2023 года   
№ 19/1.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Контрактным управляющим получено дополнительное профессиональное образование в сфере закупок по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 112 академических часов, что подтверждено удостоверением № 03828 от 8 сентября 2021 года, выданное обществом с ограниченной ответственностью «Результат».

В целях обеспечения условий признания юридической силы электронных документов при работе в ЕИС приказом муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования спортивная школа «Лидер» муниципального образования Щербиновский район от 17 февраля 2023 года № 19   
«О назначении ответственных лиц, наделенных правом использования электронной цифровой подписи при обмене информацией между муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования спортивная школа «Лидер» муниципального образования Щербиновский район и Отделом № 9 УФК по Краснодарскому краю» назначено и наделено правом электронной подписи в ЕИС должностное лицо Заказчика.

2. Частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей с 1 января 2022 года) установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 25 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системы.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В данный отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Согласно части 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе порядок   
подготовки Отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской   
Федерации (далее – Правительство Российской Федерации).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее – Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению (далее – Требования).

Пунктом 4 Правил установлено, что Отчет по итогам отчетного года в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в ЕИС в срок, до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

Таким образом, Отчеты за 2020 год, 2021 год и 2022 год с указанием   
в них всех необходимых сведений подлежали размещению в ЕИС не позднее соответственно 31 марта 2021 года, 31 марта 2022 года и 31 марта 2023 года.

Согласно информации, полученной из открытой части ЕИС, Отчет   
за 2020 год размещен в ЕИС – 24 марта 2021 года, Отчет за 2021 год - 18 марта 2022 года, Отчет за 2022 год – 23 марта 2023 года, то есть в установленный Законом о контрактной системе срок.

Частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе установлено, что информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В ходе проверки информации, содержащейся в Отчете за 2022 год, представленной Заказчиком установлено следующее.

Так, в позиции 1 раздела II Отчета указывается совокупный годовой объем закупок (далее - СГОЗ) заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Согласно [пункту 16 части 1 статьи 3](garantF1://70253464.3166) Закона о контрактной системе СГОЗ – это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом о контрактной системе, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Согласно отчетам о состоянии лицевых счетов № 925.52.041.0 и   
№ 925.62.041.0 за 2022 год, представленным к проверке Заказчиком, СГОЗ составляет 1 234 357,75 руб. (1 234,357 75 тыс. руб.). Вместе с тем, в Отчете   
за 2022 год Заказчик указал СГОЗ в размере 0,000 00 тыс. руб.

В позиции 2 раздела II Отчета:

в абзаце первом указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторыми и шестым указанной позиции. В связи с отсутствием показателей в абзацах втором, третьем, пятом, шестом в данной позиции необходимо указать значение аналогичное значению четвертого абзаца 1 234,357 75 тыс. руб.

в абзаце четвертом указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. Согласно реестру контрактов Заказчика за 2022 год, объем финансового обеспечения для оплаты указанных контрактов составил 1 234,357 75 тыс. руб.Однако в Отчете указано значение 0,000 00 тыс. руб.

В нарушение части 3 статьи 7, части 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, пункта 2 Требований Заказчиком направлен в ЕИС Отчет   
за 2022 год, содержащий недостоверную информацию.

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) установлена административная ответственность за размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в ЕИС или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (часть 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ).

Аналогичное нарушение в части определения СГОЗ допущены при составлении Отчета за 2020 год.

При этом следует отметить, что с учетом положений части 1   
статьи 4.5 КоАП РФ, на момент проведения плановой проверки срок давности привлечения должностного лица Заказчика за размещение Отчета за 2020 год, содержащий недостоверную информацию, к административной ответственности истек.

Согласно Отчету Заказчика за 2020 год объем закупок у СМП, СОНКО   
в 2020 году составил 0,000 00 тыс. руб. (0 % совокупного годового объема закупок).

Согласно Отчету Заказчика за 2021 год, объем закупок у СМП, СОНКО   
в 2021 году составил 0,000 00 тыс. руб. (0 % совокупного годового объема закупок).

Объем закупок у СМП, СОНКО в 2022 году составил 0,000 00 тыс. руб.   
(0 % совокупного годового объема закупок).

Заказчиком требования части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе об осуществлении закупок у СМП, СОНКО в объеме не менее 15 % (с 1 января 2022 года – 25 %) не были соблюдены в связи с тем, что в проверяемом периоде не проводились конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только СМП, СОНКО.

3. В соответствии с частью 1 статьи 30.1 Закона о контрактной системе при условии установления Правительством Российской Федерации минимальной доли закупок заказчик обязан осуществить закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе.

Частью 2 статьи 30.1 Закона о контрактной системе (введена Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 249-ФЗ) установлено, что по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным составляет отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее – Отчет об объеме закупок российских товаров), осуществлённых в целях выполнения обязанности, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, и размещает Отчет об объеме закупок российских товаров в ЕИС.

Согласно пункту 1 части 4 вышеуказанной статьи, Правительством Российской Федерации определяются требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 настоящей статьи, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 года № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 2014) утверждены соответствующие требования к содержанию и форме отчета.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации № 2014 приложением к настоящему постановлению установлена минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

В соответствии с положениями пункта 4 Положения о требованиях к содержанию и форме отчета об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок, о требованиях к содержанию обоснования невозможности достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, о порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок таких отчета и обоснования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 2014, заказчик не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным подписывает вышеназванный отчет ЭЦП лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Таким образом, Отчеты об объеме закупок российских товаров   
за 2021 год и 2022 год с указанием в них всех необходимых сведений подлежали размещению в ЕИС не позднее соответственно 31 марта 2022 года и   
31 марта 2023 года.

При проверке соблюдения Заказчиком требований частей 1 и 2   
статьи 30.1 Закона о контрактной системе, пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации № 2014 по выполнению объема закупок российских товаров в проверяемом периоде установлено следующее.

Согласно информации, полученной из открытой части ЕИС, Отчет   
об объеме закупок российских товаров за 2021 год размещен в ЕИС – 24 марта   
2022 года, Отчет об объеме закупок российских товаров за 2022 год – 23 марта 2023 года, то есть в установленный Законом о контрактной системе срок. Вместе с тем, в отчетном периоде Заказчиком не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации № 2014.

4. В проверяемом периоде закупочная деятельность Заказчика осуществлялась в соответствии с:

планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год);

планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год);

планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год);

планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее - план-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год).

Согласно части 1 статьи 16 Закона о контрактной системе закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Согласно части 3 статьи 16 Закона о контрактной системе требования к форме планов-графиков, порядок формирования, утверждения и размещения в ЕИС планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» утверждено [Положение](https://internet.garant.ru/#/document/72826254/entry/1000) о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок (далее - Порядок).

Согласно части 7 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункту «б» пункта 12 Порядка план-график утверждается заказчиком в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения (далее - ПФХД).

В соответствии с пунктом 20 Порядка заказчики и лица, указанные в подпунктах «е» - «к» пункта 2 Порядка, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 25 и 26 Порядка, формируют, утверждают и размещают планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Согласно пункту 21 Порядка размещение (за исключением случаев, предусмотренных [пунктами 25](consultantplus://offline/ref=702A4CECC7F6B8A3F598DB6275FB638EDEC12273B3696E10CDA746162990C368F8752AED522B913A91D56E405BCC22C8BF72566498E0A419g535M) и 26 Порядка) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после осуществления контроля в [порядке](consultantplus://offline/ref=702A4CECC7F6B8A3F598DB6275FB638EDEC1257AB9616E10CDA746162990C368F8752AED522B913195D56E405BCC22C8BF72566498E0A419g535M), установленном в соответствии с [частью 6 статьи 99](consultantplus://offline/ref=702A4CECC7F6B8A3F598DB6275FB638EDEC22472B7646E10CDA746162990C368F8752AED522A923A98D56E405BCC22C8BF72566498E0A419g535M) Закона о контрактной системе, в случае соответствия контролируемой информации требованиям [части 5](consultantplus://offline/ref=702A4CECC7F6B8A3F598DB6275FB638EDEC22472B7646E10CDA746162990C368F8752AED522A923A90D56E405BCC22C8BF72566498E0A419g535M) статьи 99 Закона о контрактной системе, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие Порядку. План-график, размещаемый в ЕИС, должен быть подписан усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно представленной информации ПФХД на 2021, 2022, 2023 года утверждены Заказчиком соответственно 14 января 2021 года, 14 января   
2022 года, 30 декабря 2022 года.

Согласно информации из открытой части ЕИС, планы-графики закупок товаров, работ, услуг на 2021 год, 2022 год и 2023 год (далее – планы-графики) утверждены соответственно 15 января 2021 года, 21 января 2022 года и   
17 января 2023 года.

Таким образом, утверждение проверяемых планов-графиков произведено Заказчиком в установленный Законом о контрактной системе срок.

Согласно представленным реестрам заключенных контрактов всего в проверяемом периоде Заказчиком заключено 212 контрактов на общую сумму 3 234 642,02 руб., в том числе:

в проверяемом периоде 2020 года заключено 5 контрактов по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 73 207,32 руб.;

в 2021 году заключено 57 контрактов по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 1 083 379,91 руб.;

в 2022 году заключено 89 контрактов по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 1 234 357,75 руб.;

в периоде, относящемся к 2023 году, заключено 61 контракт по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 843 697,04 руб.

Следует отметить, что не проведение в течение всего проверяемого периода конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика,   
исполнителя) свидетельствует о несоблюдении Заказчиком принципа обеспечения конкуренции, определенного статьей 8 Закона о контрактной системе.

Кроме того, считаем необходимым обратить внимание, что распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28 сентября 2018 года № 255-р «Об утверждении Программы оздоровления государственных финансов Краснодарского края» (далее – Распоряжение № 255-р) на 2021 год и 2022 год предусмотрена необходимость осуществления не менее 60 % закупок (на 2023 год – 65 %, 2024 год - 65 %, 2025 год – 65 %) по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ посредством региональной информационной системы Краснодарского края, используемой в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, на электронных площадках, а также в соответствии с положениями части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. За период   
2021 года и 2022 года доля таких закупок осуществленных Заказчиком составила 0,00 %.

5. Проверка осуществлялась по документам, представленным Заказчиком, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)   
(далее - ЕИС), в два этапа.

По результатам первого этапа плановой проверки, на котором проверке подлежали закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), комиссией установлено отсутствие у Заказчика таких закупок.

На втором этапе плановой проверки комиссией проводилась проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены.

В ходе проверки заключенных контрактов установлено следующее.

5.1. В отношении закупок, осуществленных Заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, нарушений в части превышения установленной предельной цены контрактов не установлено.

5.2. Согласно части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Согласно статье 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

5.2.1. В соответствии со статьей 506 ГК РФ по договору поставки поставщик обязуется передать покупателю товар в обусловленный срок. Следовательно, в договоре поставки условие о сроке поставки является существенным условием.

В ходе проверки выявлены случаи нарушения Заказчиком вышеуказанных положений статей 432, 506 ГК РФ: отсутствие в заключенных контрактах, которые, исходя из предмета контракта, являются договорами поставки, условий о сроках поставки закупаемых товаров.

Так, существенное условие о сроке поставки отсутствует:

- в контракте № 7 от 31 января 2022 года на сумму 11 500,00 руб., заключенном с ИП Кубасовой Е.С. на поставку канцелярских товаров;

- в контракте № 101 от 29 декабря 2021 года на сумму 600,00 руб., заключенном с ИП Носак С.И. на поставку товаров.

5.2.2. В случае заключения контракта на оказание услуг необходимо предусмотреть сроки оказания услуг (п. 1 ст. 708, 783 ГК РФ). Отсутствует срок оказания услуг в контракте № 14/22В от 29 апреля 2022 года на сумму   
8 450,00 руб., заключенном с ИП Масловой А.С. на выполнение работ по ремонту систем видеонаблюдения.

5.2.3. В контракте № 1 от 18 января 2023 года на сумму 4 200,00 руб., заключенном с ИП Федосовым Г.Е. на поставку бумаги для принтера, предусмотрена ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042   
«Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года   
№ 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063» (далее – Постановление № 1042).

При этом пунктами 5.4 и 5.5 вышеуказанного контракта установлены условия, соответственно для поставщика и заказчика, о не превышении общей суммы начисленной неустойки (штрафа, пени) цены контракта. Данные условия контракта не соответствуют Постановлению № 1042, так как меры ответственности к сторонам контракта, установленные данным постановлением, не предусматривают начисления пени.

Аналогичные некорректно изложенные условия ответственности сторон установлены в следующих контрактах:

- № 2 от 18 января 2023 года на сумму 6 400,00 руб., заключенном   
с ИП Федосовым Г.Е. на оказание услуг по заправке и приобретению картриджа, ремонту ноутбука и принтера;

- № 16 от 6 марта 2023 года на сумму 46 800,00 руб., заключенном   
с ИП Кияшко А.В. на поставку спортивной формы для отделений гандбола и футбола;

- № 330М от 1 декабря 2022 года на сумму 13 415,00 руб., заключенном   
с ООО «Пантера-Системы Безопасности» на оказание услуг по модернизации системы ПС (далее – Контракт № 330М);

- № 327М от 20 декабря 2022 года на сумму 24 720,00 руб., заключенном с ООО «Пантера-Системы Безопасности» на оказание услуг по модернизации системы ПС (далее – Контракт № 327М).

5.2.4. В соответствии с пунктом 2 части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе с 1 июля 2022 года для муниципальных заказчиков срок оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, по которым оформление документа о приемке осуществляется без использованияЕИС, составляет не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](https://internet.garant.ru/#/document/76800893/entry/947) Закона о контрактной системе.

При проверке выявлены случаи несоблюдения Заказчиком вышеуказанного требования Закона о контрактной системе. Так срок оплаты оказанной услуги в следующих контрактах составляет:

- в Контракте № 330М - не более тридцати календарных дней (вместо десяти рабочих дней) с даты подписания Заказчиком документа о приемке;

- в Контракте № 327М - не более тридцати календарных дней (вместо десяти рабочих дней) с даты подписания Заказчиком документа о приемке.

5.2.5. Согласно части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе Индефикационный код закупки (далее - ИКЗ) указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемым закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом о контрактной системе. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с Законом о контрактной системе размещению в ЕИС, ИКЗ указывается с использованием ЕИС.

В ходе выборочной проверки установлено, что ИКЗ сформированный в ЕИС в плане-графике закупок на 2022 финансовый год для закупок в соответствии с пунктами 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе отсутствует в следующих контрактах:

- МП ЩР № 37-22 от 1 августа 2022 года на сумму 1 000,00 руб., заключенном с ООО «Пантера – Системы Безопасности» на проведение противопожарного мониторинга;

- МП ЩР № 37-22 от 24 января 2022 года на сумму 6 000,00 руб., заключенном с ООО «Пантера – Системы Безопасности» на проведение противопожарного мониторинга;

- № 290 от 25 февраля 2022 года на сумму 1 000,00 руб., заключенном с ЧОУ ДПО «Труд Сервис» на проведение образовательных услуг;

- № 260-22-ТО от 24 января 2022 года на сумму 9 000,00 руб., заключенном с ООО «Пантера – Системы Безопасности» на техническое обслуживание систем автоматической установки пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре и управления эвакуацией.

На сегодняшний день административная ответственность за данные нарушения не предусмотрена, однако следует обратить внимание на эти факты и впредь не допускать подобных нарушений.

На момент проведения проверки исполнение контрактов, указанных в части 5 настоящего акта, завершено.

**Выводы комиссии по результатам проведенной проверки**

В ходе проведения плановой проверки установлены следующие нарушения и недостатки:

1. Нарушение части 3 статьи 7, части 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, пункта 2 Требований, выразившееся в размещении в ЕИС Отчетов   
за 2022 и 2020 года, содержащих недостоверную информацию.

Данное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ на момент проведения проверки срок давности привлечения должностного лица Заказчика за размещение Отчета за 2020 год, содержащий недостоверную информацию, к административной ответственности истек.

2. Нарушение положений статей 432, 506, 708 и 783 ГК РФ: отсутствие в контрактах существенного условия о сроке поставки товаров (договора поставки) - 2 факта и срока оказания услуг – 1 факт.

3. Несоответствие условий ответственности сторон, включенных в  
контракты, Постановлению № 1042, на которое содержится ссылка в контрактах – 5 фактов.

4. Нарушение требования части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе: установление в контракте срока оплаты оказанной услуги, не соответствующего вышеуказанному требованию Закона о контрактной системе –   
2 факта.

5. Отсутствие ИКЗ, сформированного в ЕИС в плане-графике закупок на 2022 финансовый год в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в заключенном контракте – 4 факта.

6. Выявленная в ходе плановой проверки информация о нарушениях, квалифицируемых по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, подлежит передаче в уполномоченный орган на рассмотрение дел об административных правонарушениях (министерство экономики Краснодарского края) для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Руководитель комиссии

Главный специалист отдела

муниципального контроля

администрации муниципального

образования Щербиновский район Л.С. Геращенко

Начальник отдела муниципального контроля

администрации муниципального

образования Щербиновский район Е.С. Белая