АКТ № 7

о результатах проведения плановой проверки соблюдения

требований законодательства о контрактной системе

в сфере закупок муниципального казенного учреждения

«Методический кабинет муниципального образования

Щербиновский район»

|  |  |
| --- | --- |
| 22 сентября 2023 года | ст. Старощербиновская |
|  |  |

На основании постановления администрации муниципального образования Щербиновский район от 31 июля 2023 года № 583 «О проведении плановой проверки», пункта 2.7 Плана работы отдела муниципального контроля администрации муниципального образования Щербиновский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Щербиновский район от 21 декабря 2022 года № 930 «Об утверждении Плана работы отдела муниципального контроля администрации муниципального образования Щербиновский район на 2023 год» (в редакции постановления администрации муниципального образования Щербиновский район от 28 июня 2023 года № 484), комиссией администрации муниципального образования Щербиновский район в составе:

Геращенко Ларисы Сергеевны – главного специалиста отдела муниципального контроля администрации муниципального образования Щербиновский район, руководителя комиссии;

Белой Екатерины Сергеевны – начальника отдела муниципального контроля администрации муниципального образования Щербиновский район, члена комиссии,

в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казенным учреждением «Методический кабинет муниципального образования Щербиновский район».

Период проведения проверки: с 15 августа 2023 года по 11 сентября   
2023 года.

Проверяемый период: с 14 августа 2023 года по 14 августа 2023 года.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки – муниципальное казенное учреждение муниципального образования Щербиновский район «Методический кабинет муниципального образования Щербиновский район» (далее – Заказчик) извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 1 августа 2023 года   
№ 01-19-6743/23.

Место нахождения Заказчика: 353620, Российская Федерация, Краснодарский край, Щербиновский район, станица Старощербиновская, ул. Советов, 70.

В проверяемом периоде Заказчик осуществлял свою деятельность на основании устава муниципального казенного учреждения «Методический кабинет муниципального образования Щербиновский район» утвержденного:

приказом начальника управления образования администрации муниципального образования Щербиновский район от 18 сентября 2014 года № 415 «Об утверждении Устава муниципального казенного учреждения «Методический кабинет муниципального образования Щербиновский район» в новой редакции»;

приказом управления образования администрации муниципального образования Щербиновский район от 29 декабря 2021 года № 575 «Об утверждении Устава муниципального казенного учреждения «Методический кабинет муниципального образования Щербиновский район» (далее - Устав).

Согласно Уставу Заказчик является юридическим лицом, учредителем   
и собственником имущества которого является муниципальное образование Щербиновский район. Функции и полномочия учредителя осуществляет управление образования администрации муниципального образования Щербиновский район (далее - Учредитель).

Заказчик имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, лицевые счета в финансовом управлении администрации муниципального образования Щербиновский район, печать со своим полным наименованием, также может иметь штампы и бланки со своим наименованием, зарегистрированную в установленном порядке эмблему, средства индивидуализации.

Заказчик может от своего имени приобретать гражданские права, соответствующие предмету и целям его деятельности и нести обязанность, выступать в судах.

Финансовое обеспечение деятельности Заказчика осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Щербиновский район и на основе бюджетной сметы.

В соответствии с Уставом возглавляет казенное учреждение директор, назначаемый на эту должность и освобождаемый от нее Учредителем.

Возглавляет муниципальное казенное учреждение «Методический кабинет муниципального образования Щербиновский район» должностное лицо, назначенное на должность приказом управления образования администрации муниципального образования Щербиновский район от 16 января 2018 года   
№ 10-л «О назначении С.В. Прищепа».

Проверка осуществлялась по документам, представленным Заказчиком, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)   
(далее - ЕИС), в два этапа.

По результатам первого этапа плановой проверки, на котором проверке подлежали закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), комиссией установлено отсутствие у Заказчика таких закупок. На втором этапе плановой проверки комиссией проводилась проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены.

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее.

1. Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает ста миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

В проверяемом периоде функции и полномочия контрактного управляющего исполняли поочередно должностные лица Заказчика в соответствии с приказами муниципального казенного учреждения «Методический кабинет муниципального образования Щербиновский район»:

от 10 января 2014 года № 4 «О назначении контрактного управляющего муниципального казенного учреждения «Методический кабинет муниципального образования Щербиновский район» (далее – Приказ № 4);

от 25 ноября 2021 года № 120-0Д «О назначении контрактного управляющего муниципального казенного учреждения «Методический кабинет муниципального образования Щербиновский район»;

от 15 декабря 2022 года № 132-0Д «О назначении контрактного управляющего муниципального казенного учреждения «Методический кабинет муниципального образования Щербиновский район».

Положение о контрактном управляющем Заказчика утверждено вместе с Приказом № 4.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Директором и контрактным управляющим получено дополнительное профессиональное образование в сфере закупок по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 144 часов, что подтверждено удостоверениями:

№ 0909-2021 от 18 августа 2021 года, выданное обществом с ограниченной ответственностью «Гарант-Образование»;

№ У-ГЗ-22-77 от 23 декабря 2022 года, выданное обществом с ограниченной ответственностью «Центр профессионального развития «АНТАРЕС».

В целях обеспечения условий признания юридической силы электронных документов при работе в ЕИС приказом муниципального казенного учреждения «Методический кабинет муниципального образования Щербиновский район» от 6 февраля 2018 года № 8-0Д «О назначении ответственного лица, наделенного правом использования электронной цифровой подписи при обмене информацией между муниципальным казенным учреждением «Методический кабинет муниципального образования Щербиновский район» и электронными торговыми площадками» назначено и наделено правом электронной подписи в ЕИС должностное лицо Заказчика.

2. Частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей с 1 января 2022 года) установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 25 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системы.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В данный отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Согласно части 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе порядок   
подготовки Отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской   
Федерации (далее – Правительство РФ).

Так, постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015 года № 238   
«О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее – Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015 года № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению (далее – Требования).

Пунктом 4 Правил установлено, что Отчет по итогам отчетного года в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в единой информационной системе в срок, установленный [частью 4 статьи 30](https://internet.garant.ru/#/document/70353464/entry/3040) Закона о контрактной системе.

Таким образом, Отчеты за 2020 год, 2021 год и 2022 год с указанием в них всех необходимых сведений подлежали размещению в ЕИС не позднее соответственно 31 марта 2021 года, 31 марта 2022 года и 31 марта 2023 года.

Согласно информации, полученной из открытой части ЕИС, Отчет   
за 2020 год размещен в ЕИС – 19 марта 2021 года, Отчет за 2021 год - 22 марта 2022 года, то есть в установленный Законом о контрактной системе срок. А Отчет за 2022 год размещен с нарушением сроков – 24 апреля 2023 года.

Таким образом, Заказчиком нарушены обязательные к исполнению заказчиками требования законодательства о размещении в ЕИС Отчета за 2022 год.

Действие Заказчика, выразившееся в размещении на официальном сайте Отчета за 2022 год с нарушением срока, установленного [частью 4 статьи 30](https://internet.garant.ru/#/document/70353464/entry/3040) Закона о контрактной системе, противоречит настоящей норме Закона о контрактной системе, а также [пункта 4](https://internet.garant.ru/#/document/70898286/entry/1004) Правил.

Частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе установлено, что информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В ходе проверки информации, содержащейся в Отчете за 2022 год, представленной Заказчиком установлено следующее.

Так, в позиции 1 раздела II Отчета указывается совокупный годовой объем закупок (далее - СГОЗ) заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Согласно [пункту 16 статьи 3](garantF1://70253464.3166) Закона о контрактной системе СГОЗ – это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом о контрактной системе, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Согласно отчету о состоянии лицевого счета № 925.12.069.0 за 2022 год, представленному к проверке Заказчиком, СГОЗ составляет 435 982,25 руб. (435,982 25 тыс. руб.). В отчете Заказчик указал СГОЗ в размере 522,500 00 тыс. руб.

В позиции 2 раздела II Отчета:

в абзаце первом указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторыми и шестым указанной позиции. В связи с отсутствием показателей в абзацах втором, третьем, пятом, шестом в данной позиции надлежало указать значение аналогичное значению четвертого абзаца 435,982 25 тыс. руб.

в абзаце четвертом указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. Согласно реестру контрактов Заказчика за 2022 год, объем финансового обеспечения для оплаты указанных контрактов составил 435,982 25 тыс. руб. Однако в отчете указано значение 522,500 00 тыс. руб.

Объем закупок у СМП, СОНКО в 2022 году составил 0,000 00 тыс. руб.   
(0 % совокупного годового объема закупок).

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, частей 1.1, 4, 4,1 статьи 30 Закона о контрактной системе, пункта 4 Правил, пункта 2 Требований Заказчиком направлен в ЕИС Отчет 2022 год, с нарушением сроков и содержанием недостоверной информации.

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) установлена административная ответственность за размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в ЕИС или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (часть 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ).

Согласно Отчету Заказчика за 2020 год, объем закупок у СМП, СОНКО в 2020 году составил 7,588 00 тыс. руб. (100 % совокупного годового объема закупок).

Согласно Отчету Заказчика за 2021 год, объем закупок у СМП, СОНКО в 2021 году составил 0, 000 00 тыс. руб. (0 % совокупного годового объема закупок).

3. Частью 2 статьи 30.1 Закона о контрактной системе (введена Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 249-ФЗ) установлена обязанность заказчиков по итогам года до 1 апреля года, следующего за отчетным составлять и размещать в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее – Отчет об объеме закупок российских товаров), осуществлённых в целях выполнения обязанности, предусмотренных частью 1 настоящей статьи.

Согласно пункту 1 части 4 вышеуказанной статьи, Правительством РФ определяются требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 настоящей статьи, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС.

Так, постановлением Правительства РФ от 3 декабря 2020 года № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» (далее – постановление Правительства РФ № 2014) утверждены соответствующие требования к содержанию и форме отчета.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства РФ № 2014 установлена согласно приложению минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

Таким образом, Отчеты об объеме закупок российских товаров   
за 2021 год и 2022 год с указанием в них всех необходимых сведений подлежал размещению в ЕИС не позднее соответственно 31 марта 2022 года и   
31 марта 2023 года.

При проверке соблюдения Заказчиком требований частей 1 и 2 статьи 30.1 Закона о контрактной системе, пункта 1 постановления Правительства РФ № 2014 по выполнению объема закупок российских товаров в проверяемом периоде установлено следующее.

Отчет об объеме закупок российских товаров за 2021 год был размещен Заказчиком в ЕИС – 22 марта 2022 г. В отчетном году Заказчиком не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства РФ № 2014.

Отчет об объеме закупок российских товаров за 2022 год был размещен Заказчиком в ЕИС с нарушением сроков – 24 апреля 2023 года, то есть в нарушение срока, предусмотренного [частью 2 статьи 30.1](https://internet.garant.ru/#/document/70353464/entry/30012) Закона о контрактной системе. В отчетном году Заказчиком не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства РФ № 2014.

Согласно [части 1.4 статьи 7.30](https://internet.garant.ru/#/document/12125267/entry/73014) КоАП РФ, размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи, влечет административную ответственность.

4. В проверяемом периоде закупочная деятельность Заказчика осуществлялась в соответствии:

в 2020 году – планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год);

в 2021 году – планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год);

в 2022 году – планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год);

в 2023 году – планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее - план-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год).

Согласно части 1 статьи 16 Закона о контрактной системе закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Согласно части 3 статьи 16 Закона о контрактной системе требования к форме планов-графиков, порядок формирования, утверждения и размещения в ЕИС планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики устанавливаются Правительством РФ.

Так, Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2019 года № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» утверждено [Положение](https://internet.garant.ru/#/document/72826254/entry/1000) о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях включения информации в такие   
планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок (далее - Порядок).

Согласно части 6 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункту «а» пункта 12 Порядка план-график утверждается муниципальным заказчиком в течение 10 рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств   
в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации   
(далее – лимиты бюджетных обязательств).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 20 Порядка заказчики и лица, указанные в подпунктах «е» - «к» пункта 2 Порядка, за исключением случаев, предусмотренного пунктами 25 и 26 Порядка, формируют, утверждают и размещают планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Согласно пункту 21 Порядка размещение (за исключением случаев, предусмотренного [пунктом 25](consultantplus://offline/ref=702A4CECC7F6B8A3F598DB6275FB638EDEC12273B3696E10CDA746162990C368F8752AED522B913A91D56E405BCC22C8BF72566498E0A419g535M) и 26 Порядка) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после осуществления контроля в [порядке](consultantplus://offline/ref=702A4CECC7F6B8A3F598DB6275FB638EDEC1257AB9616E10CDA746162990C368F8752AED522B913195D56E405BCC22C8BF72566498E0A419g535M), установленном в соответствии с [частью 6 статьи 99](consultantplus://offline/ref=702A4CECC7F6B8A3F598DB6275FB638EDEC22472B7646E10CDA746162990C368F8752AED522A923A98D56E405BCC22C8BF72566498E0A419g535M) Закона о контрактной системе, в случае соответствия контролируемой информации требованиям [части 5](consultantplus://offline/ref=702A4CECC7F6B8A3F598DB6275FB638EDEC22472B7646E10CDA746162990C368F8752AED522A923A90D56E405BCC22C8BF72566498E0A419g535M) статьи 99 Закона о контрактной системе, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие Порядку. План-график, размещаемый в ЕИС, должен быть подписан усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно представленной Заказчиком информации лимиты бюджетных обязательств на 2021, 2022, 2023 годы были доведены расходными расписаниями соответственно от 11 января 2021 года № 925/00069/1, от 13 января   
2022 года № 925/00069/2, от 9 января 2023 года № 925/00069/1.

Согласно информации из открытой части ЕИС, планы-графики закупок товаров, работ, услуг на 2021 год, 2022 год и 2023 год (далее – планы-графики) утверждены соответственно 14 января 2021 года, 19 января 2022 года и   
10 января 2023 года.

Таким образом, утверждение проверяемых планов-графиков произведено Заказчиком в установленный Законом о контрактной системе срок.

Согласно представленным реестрам заключенных контрактов всего в проверяемом периоде Заказчиком заключено 182 контракта на общую сумму 1 444 400,68 руб., в том числе:

в проверяемом периоде 2020 года заключено 15 контрактов по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 108 765,89 руб.   
и 1 контракт на сумму 7 588,00 руб. – по результатам проведенного электронного аукциона;

в 2021 году заключено 69 контрактов по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 590 208,14 руб. (с учетом соглашений о расторжении);

в 2022 году заключено 66 контрактов по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 435 982,25 руб. (с учетом соглашений о расторжении);

в периоде, относящемся к 2023 году, заключено 31 контракт по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 301 856,40 руб.

Следует отметить, что проведение в течение всего проверяемого периода 1 конкурентной процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) свидетельствует о несоблюдении Заказчиком принципа обеспечения конкуренции, определенного статьей 8 Закона о контрактной системе.

Кроме того, считаем необходимым обратить внимание, что распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28 сентября 2018 года № 255-р «Об утверждении Программы оздоровления государственных финансов Краснодарского края» (далее – Распоряжение № 255-р) на 2021 год и 2022 год предусмотрена необходимость осуществления не менее 60 % закупок (на 2023 год – 65 %, 2024 год - 65 %, 2025 год – 65 %) по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ посредством региональной информационной системы Краснодарского края, используемой в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, на электронных площадках, а также в соответствии с положениями части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. За период   
2021 года и 2022 года доля таких закупок составила 0,00 %.

В ходе проверки заключенных контрактов установлено следующее.

4.1. В отношении закупок, осуществленных Заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, нарушений в части превышения установленной предельной цены контрактов (в редакции Закона, действовавшего на момент их осуществления) не установлено.

4.2. В целях повышения эффективности закупок и оптимизации деятельности заказчиков муниципального образования Щербиновский район, на основании части 3 статьи 26 Закона о контрактной системе, администрация муниципального образования Щербиновский район (далее – Уполномоченный орган) определена органом, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг конкурентными способами в соответствии с Законом о контрактной системе для муниципальных казенных учреждений, бюджетных учреждений, а также унитарных предприятий муниципального образования Щербиновский район, согласно постановлениям администрации муниципального образования Щербиновский район:

от 27 февраля 2020 года № 128 «О централизации закупок муниципального образования Щербиновский район» (действующему до 28 января 2022 года);

от 28 января 2022 года № 33 «О централизации закупок муниципального образования Щербиновский район».

В ходе проверки закупок, осуществленных в проверяемом периоде путем проведения конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установлено следующее.

Для обеспечения нужд Заказчика Уполномоченным органом размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона:

от 30 сентября 2020 года № [0318300018320000139](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0318300018320000139) с объектом закупки – «Поставка бумаги для нужд муниципального казенного учреждения «Методический кабинет муниципального образования Щербиновский район» и НМЦК – 7 588,00 руб.

По результатам вышеуказанного электронного аукциона Заказчиком заключен муниципальный контракт № 03183000183200001390001 от 27 октября 2020 года с ООО «СБС» на сумму 7 588,00 руб. (далее -   
Контракт № 03183000183200001390001).

В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона о контрактной системе   
информация о контрактах включается в реестр заключенных контрактов   
(далее – Реестр), ведение которого в ЕИС осуществляется уполномоченным федеральным органом (далее – Федеральный орган).

Частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей на момент заключения контракта) определен перечень документов и информации, подлежащих включению в указанный реестр контрактов.

В соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, включению в Реестр подлежит информация об объекте закупки, цене контракта (отдельного этапа исполнения контракта) и сроке исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), цене единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в Федеральный орган для включения ее в Реестр. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчик направляет в указанный орган информацию, которая предусмотрена [частью 2](https://internet.garant.ru/#/document/77698119/entry/1032) статьи 103 Закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в [пунктах 8](file:///O:\44%20-%20ФЗ%20Порядки,планы,проверки%20ч3%20ст99-44ФЗ\ПРОВЕРКИ\2023\3.%20Администрация%20Ейскоукрепленского%20сп\Акт%20№%204_Адм.%20Новощербин.%20сп.docx#sub_10328), [10](file:///O:\44%20-%20ФЗ%20Порядки,планы,проверки%20ч3%20ст99-44ФЗ\ПРОВЕРКИ\2023\3.%20Администрация%20Ейскоукрепленского%20сп\Акт%20№%204_Адм.%20Новощербин.%20сп.docx#sub_103210), [11](file:///O:\44%20-%20ФЗ%20Порядки,планы,проверки%20ч3%20ст99-44ФЗ\ПРОВЕРКИ\2023\3.%20Администрация%20Ейскоукрепленского%20сп\Акт%20№%204_Адм.%20Новощербин.%20сп.docx#sub_103211) и [13 части 2](file:///O:\44%20-%20ФЗ%20Порядки,планы,проверки%20ч3%20ст99-44ФЗ\ПРОВЕРКИ\2023\3.%20Администрация%20Ейскоукрепленского%20сп\Акт%20№%204_Адм.%20Новощербин.%20сп.docx#sub_103213) статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в Федеральный орган в течение 5 рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (в редакции, действующей на момент заключения контракта и размещения в ЕИС).

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе Реестр является частью ЕИС.

Согласно части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом о контрактной системе, в том числе:

приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги;

взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со [статьей 95](https://internet.garant.ru/#/document/77698119/entry/95) Закона о контрактной системе, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Частью 1 статьи 407 Гражданского кодекса Российской Федерации   
(далее – ГК РФ) установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с частью 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

Таким образом, с учетом положений статей 407, 408 ГК РФ, статьи 94 Закона о контрактной системе и условий рассматриваемого контракта, срок его исполнения определяется как сложение сроков, предусмотренных для поставки товара (выполнения работы, оказания услуги), их приемки, включая проведение экспертизы, и оплаты.

Согласно 3.1 контракта № 03183000183200001390001 срок поставки товара осуществляется в течение 14 (четырнадцати) календарных дней с даты подписания Контракта, то есть в данном случае не позднее 10 ноября 2020 года.

Согласно пункту 3.7 контракта № 03183000183200001390001 принимаемый товар должен быть осмотрен Заказчиком в момент приемки, и в течение трех рабочих дней проверить качество принятого Товара. Соответственно приемка товара и подписание документа о приемке должно быть осуществлено в срок - 13 ноября 2020 года.

Согласно пункту 2.4 контракта № 03183000183200001390001 расчеты между Заказчиком и Поставщиком производятся не позднее 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты поставки Товара и подписания Заказчиком документа о приемке, то есть в данном случае не позднее 4 декабря 2020 года.

Следовательно, произведенным выше расчетом, с учетом сроков поставки товара, его приемки и оплаты, установлено, что исполнение контракта   
№ 03183000183200001390001 подлежало завершению не позднее 4 декабря 2020 года. Однако, в информации о заключении Контракта   
№ 03183000183200001390001 (реестровый номер – [3235800690320000001](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3235800690320000001)) дата окончания его исполнения указана 31 декабря 2020 года.

В рассмотренном случае имеет место факт нарушения положений части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, а именно выразившееся в направление Заказчиком недостоверной информации о сроке исполнения контракта   
№ 03183000183200001390001 при включении 30 октября 2020 года сведений о нем в Реестр.

За представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками КоАП РФ предусмотрена административная ответственность (часть 2 статьи 7.31 КоАП РФ).

Вместе с тем, временем совершения вышеуказанного административного правонарушения является день направления информации о заключенном контракте для включения в Реестр, то есть в рассматриваемом случае, это 30 октября 2020 года.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

С учетом вышеизложенного, срок давности привлечения к административной ответственности за направление подлежащей включению в   
Реестр недостоверной информации (о сроке исполнения контракта)   
№  03183000183200001390001 на момент проведения плановой проверки истек.

В ходе проведения плановой проверки при рассмотрении информации из открытой части ЕИС установлены также случаи нарушения Заказчиком срока, предусмотренного Законом о контрактной системе, при направлении информации и документов в Реестр.

Результаты проверки своевременности направления документов   
и информации в Федеральный орган для включения в Реестр, представлены в Таблице.

Таблица

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование документа | Дата документа | Установленный срок  направления в Федеральный орган | Фактическая  дата  направления  в Федеральный орган |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Контракт №  03183000183200001390001  (реестровый номер – [3235800690320000001](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3235800690320000001)) | | | |
| Информация о контракте №32358006903 20 000001 0001 от 30.10.2020  (Копия контракта) | 27.10.2020 | С 28.10.2020 по 03.11.2020 | 30.10.2020 |
| **Информация об исполнении контракта №32358006903 20 000001 0003 (1) от 29.12.2020**  **(товарная накладная  № УТ-1075 от 09.11.2020 г.)** | **09.11.2020** | **с 10.11.2020**  **по 16.11.2020** | **29.12.2020** |
| **Информация об исполнении контракта №32358006903 20 000001 0003 (1) от 29.12.2020**  **(платежное поручение № 34897 от 23.11.2020 г.)** | **23.11.2020** | **с 24.11.2020 по 30.11.2020** | **29.12.2020** |

По результатам проверки установлено 2 случая нарушения части 3   
статьи 103 Закона о контрактной системе:

нарушение срока направления в федеральный орган для включения в реестр контрактов информации об исполнении контракта (товарная накладная   
№ УТ-1075 от 09.11.2020 г.);

нарушение срока направления в федеральный орган для включения в реестр контрактов информации об исполнении контракта (платежное поручение № 34897 от 23.11.2020 г.).

Действия должностного лица Заказчика, допустившего указанные выше нарушения требований Закона о контрактной системе, имеют признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

При этом с учетом положений части 1 статьи 4.5 КоАП РФ, на момент проведения настоящей плановой проверки срок давности привлечения должностного лица за допущенные нарушения к административной ответственности истек.

4.3. Согласно части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Согласно статье 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

4.3.1. В соответствии со статьей 506 ГК РФ по договору поставки поставщик обязуется передать покупателю товар в обусловленный срок. Следовательно, в договоре поставки условие о сроке поставке является существенным условием.

В ходе проверки выявлены случаи нарушения Заказчиком вышеуказанных положений статей 432, 506 ГК РФ: отсутствие в заключенных контрактах, которые, исходя из предмета контракта, являются договорами поставки, условий о сроках поставки закупаемых товаров.

Так, существенное условие о сроке поставки отсутствует:

- в контракте № 51 от 30 декабря 2020 года на сумму 18 599,11 руб., заключенном с ИП Носак С.И. на поставку канцелярских товаров;

- в контракте № 27 от 18 мая 2021 года на сумму 1 220,00 руб., заключенном с ИП Цвиринько Г.А. на приобретение картриджа.

4.3.2. В случае заключения контракта на оказание услуг необходимо предусмотреть сроки оказания услуг (п. 1 ст. 708, 783 ГК РФ). Отсутствуют сроки оказания услуг в следующих контрактах:

- в контракте № 349 от 21 декабря 2020 года на сумму 400,00 руб., заключенном с ИП Алексеев А.Е. на оказание услуг по установке шин на АТС;

- в контракте № 26 от 26 октября 2020 года на сумму 1 800,00 руб., заключенном с ООО «Ейское полиграфическое предприятие» на оказание услуг по переплету служебных документов;

- в контракте № 28 от 18 мая 2021 года на сумму 500,00 руб., заключенном с ИП Цвиринько Г.А. на оказание услуг по ремонту МФУ (многофункционального устройства) Xerox 3025;

- в контракте № 18 от 29 марта 2021 года на сумму 1 500,00 руб., заключенном с ООО «Ейское полиграфическое предприятие» на оказание услуг по переплету служебных документов;

- в контракте № 8 от 15 февраля 2022 года на сумму 500,00 руб., заключенном с МБУ «Сельскохозяйственный информационный консультационный центр муниципального образования Щербиновский район» на оказание услуг по формированию отчетности 2 ТП (отходы) для юридических лиц бюджетной сферы;

- в контракте № 12 от 25 марта 2022 года на сумму 800,00 руб., заключенном с МБУ «Сельскохозяйственный информационный консультационный центр муниципального образования Щербиновский район» на оказание услуг по выполнению декларации о плате за НВОС за год для юридических лиц бюджетной сферы;

- в контракте № 7 от 26 января 2023 года на сумму 3 500,00 руб., заключенном с ИП Цвиринько Г.А. на оказание услуг по заправке картриджей от лазерных принтеров (далее – Контракт № 7);

- в контракте б/н от 4 апреля 2023 года на сумму 1 700,00 руб., заключенном с ООО «Ейское полиграфическое предприятие» на оказание услуг по переплету служебных документов (далее – Контракт б/н от 4 апреля 2023 года на сумму 1 700,00 руб.).

4.3.3. В контракте № 12 от 16 марта 2021 года на сумму 1 299,00 руб., заключенном с ИП Вивчаренко А.В. на приобретение огнетушителей для нужд МКУ «Методический кабинет муниципального образования Щербиновский район», предусмотрена ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации   
от 15 мая 2017 года № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063» (далее – Постановление № 1042).

При этом пунктами 6.11 и 6.12 вышеуказанного контракта установлены условия, соответственно для исполнителя и заказчика, о не превышении общей суммы начисленной неустойки (штрафа, пени) цены контракта. Данные условия контракта не соответствуют Постановлению № 1042, так как меры ответственности к сторонам контракта, установленные данным постановлением, не предусматривают начисления пени.

Аналогичные некорректно изложенные условия ответственности сторон установлены в следующих контрактах:

- в контракте № 32 от 28 июля 2021 года на сумму 58 576,50 руб., заключенном с ИП Богодуховой И.В. на приобретение мебели для нужд муниципального казенного учреждения «Методический кабинет муниципального образования Щербиновский район»;

- в договоре б/н от 13 января 2023 года на сумму 8 000,00 руб., заключенном с ИП Архангельским А.А. на оказание услуг по предоставлению неисключительного права использования программы для ЭВМ «Куб CMS» в режиме «Управление сайтом онлайн»;

- в Контракте № 7.

4.3.4. Согласно части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе заказчик обязан включить в контракт условие о том, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги,   
отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более   
30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в [части 8 статьи 30](file:///O:\44%20-%20ФЗ%20Порядки,планы,проверки%20ч3%20ст99-44ФЗ\ПРОВЕРКИ\2021\11.%20МКУК_Щербин.%20СБ\Акт%20№%2011_Щербин.%20СБ.docx#sub_3080) настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты (в редакции, действующей до 1 января 2022 года).

В соответствии с пунктом 2 части 13.1 Закона о контрактной системе   
с 1 июля 2022 года для муниципальных заказчиков срок оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, по которым оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, составляет не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](https://internet.garant.ru/#/document/76800893/entry/947) Закона о контрактной системе (в редакции, действующей с 16 апреля 2022 года).

При проверке выявлены случаи несоблюдения Заказчиком вышеуказанного требования Закона о контрактной системе. Так:

- в договоре № 683 от 13 сентября 2021 года на сумму 1 000,00 руб., заключенном с ИП Никаноровой Н.Ю. на оказание услуг по обновлению срока действия сертификата Контур-Экстерн, оплата оказанных услуг производиться в полном объеме в срок 30 банковских дней (вместо календарных дней) со дня подписания акта оказанных услуг (далее – Договор № 683). Пунктом 3.4 Договора № 683 оплата производиться в рублях Российской Федерации за счет средств бюджета Краснодарского края (вместо бюджета муниципального образования Щербиновский район);

- в контракте № 16 от 24 мая 2022 года на сумму 77 200,00 руб., заключенном с ИП Масловой А.С. на поставку товара для нужд муниципального казенного учреждения «Методический кабинет муниципального образования Щербиновский район», отсутствует срок в течение которого Заказчик должен произвести оплату за поставленный товар;

- в Контракте б/н от 13 июня 2023 года срок оплаты за оказанную услугу составляет не более тридцати дней (вместо 10 рабочих дней) с даты подписания документа о приемке;

- в Контракте б/н от 4 апреля 2023 года на сумму 1 700,00 руб. срок оплаты за оказанную услугу составляет не более тридцати дней (вместо 10 рабочих дней) с даты подписания документа о приемке.

4.3.5. Согласно части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе Индефикационный код закупки (далее - ИКЗ) указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемым закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом о контрактной системе. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с Законом о контрактной системе размещению в ЕИС, ИКЗ указывается с использованием единой информационной системы.

В ходе выборочной проверки установлено, что ИКЗ сформированный в ЕИС в плане-графике закупок на 2021 финансовый год для закупок в соответствии с пунктами 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе отсутствует в следующих контрактах:

- в договоре № 683;

На сегодняшний день административная ответственность за данные нарушения не предусмотрена, однако следует обратить внимание на эти факты и впредь не допускать подобных нарушений.

На момент проведения проверки исполнение контрактов, указанных в части 4 настоящего акта, завершено.

**Выводы комиссии по результатам проведенной проверки**

В ходе проведения плановой проверки установлены следующие нарушения и недостатки:

1. Нарушение части 3 статьи 7, частей 1.1, 4, 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, пункта 4 Правил, пункта 2 Требований, выразившееся в размещении в ЕИС Отчетов за 2022 год с нарушением сроков и содержащего недостоверную информацию.

Данные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Нарушение части 2 статьи 30.1 Закона о контрактной системе, подпункта б пункта 4 постановления Правительства РФ № 2014, выразившиеся в несвоевременном размещении в ЕИС Отчета об объеме закупок российских товаров за 2022 год.

Данное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

3. Нарушение части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, выразившееся в направлении недостоверной информации о сроках исполнения Контрактов № 03183000183200001390001.

За данное нарушение Закона о контрактной системе предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

На момент проведения плановой проверки срок давности привлечения должностного лица Заказчика, допустившего нарушение, к административной ответственности истек.

4. Нарушения части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе:

нарушение срока направления в федеральный орган для включения в реестр контрактов информации об исполнении контракта (товарная накладная   
№ УТ-1075 от 09.11.2020 г.);

нарушение срока направления в федеральный орган для включения в реестр контрактов информации об исполнении контракта (платежное поручение № 34897 от 23.11.2020 г.).

Данное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

В соответствии частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ на момент проведения проверки срок давности привлечения к административной ответственности истек.

5. Нарушение положений статей 432, 506, 708 и 783 ГК РФ: отсутствие в контрактах существенного условия о сроке поставки товаров (договора поставки) - 2 случая и срока оказания услуг – 8 случаев.

6. Несоответствие условий ответственности сторон, включенных в  
контракты, Постановлению № 1042, на которое содержится ссылка в контрактах - 4 случая.

7. Нарушение требования части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе: установление в контракте срока оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, не соответствующего вышеуказанному требованию Закона о контрактной системе – 4 случая.

8. Отсутствие ИКЗ, сформированного в ЕИС в плане-графике закупок в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в заключенном контракте – 1 случай.

9. Выявленная в ходе плановой проверки информация о нарушениях, квалифицируемых по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, подлежит передаче в уполномоченный орган на рассмотрение дел об административных правонарушениях (министерство экономики Краснодарского края) для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Руководитель комиссии

Главный специалист отдела

муниципального контроля

администрации муниципального

образования Щербиновский район Л.С. Геращенко

Начальник отдела муниципального контроля

администрации муниципального

образования Щербиновский район Е.С. Белая