АКТ № 2

проведения плановой выборочной проверки соблюдения

требований законодательства о контрактной системе в сфере

закупок муниципальным казенным учреждением по обслуживанию

муниципальных учреждений Новощербиновского сельского

поселения Щербиновского района

|  |  |
| --- | --- |
| 21 февраля 2020 года | ст. Старощербиновская |
|  |  |

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район от 20 декабря 2019 года № 164  
«О проведении плановой проверки», пункта 12 плана проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Щербиновский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на период сентябрь 2019 года - февраль 2020 года, утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район от 8 июля 2019 года № 82 «Об утверждении плана проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Щербиновский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на период сентябрь 2019 года - февраль 2020 года», проверяющим в лице заведующего сектором муниципального контроля финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район Белой Екатерины Сергеевны проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок (далее - законодательство о контрактной системе в сфере закупок) муниципальным казенным учреждением по обслуживанию муниципальных учреждений Новощербиновского сельского поселения Щербиновского района   
(далее - Заказчик).

Период проведения проверки: с 9 по 24 января 2020 года.

Проверяемый период: с 1 марта 2019 года по 24 января 2020 года.

Срок составления акта проверки: в течение двадцати рабочих дней с даты окончания проверки.

Срок подписания и согласования акта проверки: в течение 2 рабочих дней со дня его составления.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Место нахождения Заказчика: Российская Федерация, 353632, Краснодарский край, Щербиновский район, станица Новощербиновская, улица Калинина, дом 83.

Директор муниципального казенного учреждения по обслуживанию муниципальных учреждений Новощербиновского сельского поселения Щербиновского района (далее – директор) извещен о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 20 декабря 2019 года № 01-840/19-10.

Проверка проводилась по документам, предоставленным Заказчиком, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)   
(далее - ЕИС).

Заказчик осуществляет свою деятельность на основании устава, утвержденного постановлением администрации Новощербиновского сельского поселения Щербиновского района от 30 января 2019 года № 6 «Об утверждении устава муниципального казенного учреждения по обслуживанию муниципальных учреждений Новощербиновского сельского поселения Щербиновского района» (далее - Устав).

В соответствии с пунктом 1.3 Устава собственником имущества Заказчика является Новощербиновское сельское поселение Щербиновского района

В соответствии с пунктом 1.4 Устава функции учредителя и собственника осуществляет администрация Новощербиновского сельского поселения Щербиновского района в соответствии с законодательством Российской Федерации, Краснодарского края, муниципальными правовыми актами Новощербиновского сельского поселения Щербиновского района.

Согласно пункту 1.7 Устава Заказчик может от своего имени приобретать гражданские права, соответствующие предмету и целям его деятельности, предусмотренным Уставом, нести обязанности, выступать в судах в соответствии с законодательством.

Согласно пункту 1.8 Устава финансовое обеспечение деятельности Заказчика осуществляется за счет средств бюджета Новощербиновского сельского поселения Щербиновского района на основании бюджетной сметы.

В соответствии с пунктом 5.1 Устава директор назначается на должность и освобождается от нее муниципальным правовым актом Новощербиновского сельского поселения Щербиновского района.

Директор назначен на должность распоряжением администрации Новощербиновского сельского поселения Щербиновского района от 1 октября 2018 года № 90-рл «О назначении директора муниципального казенного учреждения по обслуживанию муниципальных учреждений Новощербиновского сельского поселения Щербиновского района».

В проверяемом периоде на время отпуска директора его обязанности возлагались на заместителя директора муниципального казенного учреждения по обслуживанию муниципальных учреждений Новощербиновского сельского поселения Щербиновского района в соответствии с приказами муниципального казенного учреждения по обслуживанию муниципальных учреждений Новощербиновского сельского поселения Щербиновского района от 31 июля   
2019 года № 3107/1-П «О возложении обязанностей» и от 7 ноября 2019 года   
№ 0711/1-П «О возложении обязанностей».

Положения части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает ста миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Обязанности контрактного управляющего в проверяемом периоде   
в соответствии с приказом муниципального казенного учреждения по обслуживанию муниципальных учреждений Новощербиновского сельского поселения Щербиновского района от 15 августа 2018 года № 1508/1-П «О назначении   
контрактного управляющего муниципального казенного учреждения по обслуживанию муниципальных учреждений Новощербиновского сельского поселения Щербиновского района» осуществляло должностное лицо Заказчика   
(далее – контрактный управляющий).

Вышеуказанные обязанности осуществлялись в соответствии с приказом муниципального казенного учреждения по обслуживанию муниципальных учреждений Новощербиновского сельского поселения Щербиновского района от 15 августа 2018 года № 1508/4-П «Об утверждении Положения о контрактном управляющем муниципального казенного учреждения по обслуживанию муниципальных учреждений Новощербиновского сельского поселения Щербиновского района».

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Директор и контрактный управляющий Заказчика прошли обучение по программе дополнительного профессионального образования повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 144 часов, что подтверждено удостоверениями о повышении квалификации, выданными негосударственным частным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Учебный центр «Персонал-Ресурс» 17 апреля 2019 года с регистрационными номерами 14270 и 14252 соответственно.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе субъект контроля является муниципальным заказчиком.

**Отчет о закупках у субъектов малого предпринимательства,**

**социально ориентированных некоммерческих организациях**

Частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе (далее - СМП, СОНО) в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе (далее - Отчет), и   
до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

Таким образом, Отчет за 2018 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 1 апреля 2019 года (с учетом требований статей 191-193 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в подразделе «Мониторинг и отчетность» раздела «Органам контроля» ЕИС, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год размещен   
28 марта 2019 года, то есть своевременно.

Из Отчета Заказчика за 2018 год, размещенного в ЕИС 28 марта   
2019 года, установлено, что объем закупок у СМП, СОНО в рассматриваемом периоде составил 0,00 руб. (0% совокупного годового объема закупок Заказчика), при этом объем закупок, осуществленных в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона (исключаемые на основании части 1.1 статьи 30 Закона из совокупного годового объема закупок для расчета доли закупок у СМП, СОНО), составил   
204,011 тыс. руб.

**Планирование закупок товаров, работ, услуг**

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Согласно части 3 статьи 16 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации устанавливаются:

требования к форме планов-графиков;

порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики;

порядок размещения планов-графиков в ЕИС.

Порядок формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 1279   
«Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее – Порядок).

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Закона о контрактной системе и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, разработан план-график закупок на 2020 год.

Согласно подпункту «а» пункта 12 Порядка план-график закупок утверждается муниципальными заказчиками в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно информации, представленной Заказчиком, объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств доведен до него 10 января 2020 года расходным расписанием от 10 января   
2020 года № 992/00002/.

План-график закупок на 2020 год утвержден и размещен в ЕИС Заказчиком 16 января 2020 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

**Осуществление закупок товаров, работ, услуг**

Согласно представленному реестру заключенных контрактов всего в проверяемом периоде Заказчиком заключено 58 контрактов (договоров) на закупку товаров, работ, услуг на общую сумму 1370261,92 руб.

Все контракты (договоры) заключены с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В ходе выборочной проверки соответствия условий вышеуказанных контрактов положениям Закона о контрактной системе установлено следующее.

1. Пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено, что заказчики вправе осуществлять закупку товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 100000,00 руб. (до 1 июля 2019 года) и 300000,00 руб. (с 1 июля 2019 года). Нарушений данного ограничения по произведенным в проверяемом периоде закупкам не выявлено.

3. В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе заказчик обязан включать в контракт условие о том, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе (редакция, действующая в проверяемом периоде до 12 мая 2019 года). Нарушений данного положения Закона о контрактной системе не выявлено.

4. В соответствии с частью 5 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

Согласно части 7 статьи 34 Закона о контрактной системе пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени [ключевой ставки](http://mobileonline.garant.ru/#/document/10180094/entry/100) Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

В ходе проверки выявлен случай включения в контракт условия начисления пени за просрочку исполнения Заказчиком обязательства по контракту, несоответствующего вышеуказанным положениям Закона о контрактной   
системе.

Так, пунктом 6.1 контракта от 29 марта 2019 года № 609, заключенного с негосударственным частным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Учебный центр «Персонал-ресурс» на сумму 7000,00 руб., предусмотрена ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение их обязательств по контракту в соответствии с законодательством Российской Федерации и заключенным контрактом.

Однако ответственность в контракте установлена только для Заказчика (пункт 6.2 контракта), при этом указанный размер пени (0,1% от неоплаченной суммы за каждый день просрочки платежа) превышает величину, установленную Законом о контрактной системе, более чем в 4 раза.

Заключение контракта с вышеуказанным условием допускает возможность возникновения риска, связанного с нерациональным и неэффективным расходованием бюджетных средств и нарушает принцип бюджетной системы, установленный статьей 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

**На основании вышеизложенного проверяющим принято решение:**

направить акт проведения плановой выборочной проверки Заказчику с целью ознакомления;

направить копию акта проведения плановой выборочной проверки администрации Новощербиновского сельского поселения Щербиновского района;

направить копию акта проведения плановой выборочной проверки в прокуратуру Щербиновского района;

разместить акт проведения плановой выборочной проверки в ЕИС.

Настоящий акт составлен на 7 листах в 2 экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу.

Заказчик в течение 10 рабочих дней со дня получения настоящего акта проверки вправе представить в финансовое управление администрации муниципального образования Щербиновский район письменное возражение по   
фактам, изложенным в акте проверки. При этом к письменным возражениям  
необходимо приложить документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность данных возражений.

Проверяющий:

Заведующий сектором   
муниципального контроля   
финансового управления

администрации муниципального

образования Щербиновский район Е.С. Белая

Акт получен: «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2020 г. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Подпись ФИО