АКТ № 12

проведения плановой выборочной проверки соблюдения

требований законодательства о контрактной системе в сфере
закупок муниципальным казенным учреждением
муниципального образования Щербиновский район
«Служба строительного заказчика»

|  |  |
| --- | --- |
| 1 августа 2019 года |  ст. Старощербиновская |
|   |  |

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район от 18 июня 2019 года № 74
«О проведении плановой проверки», плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район от 30 января 2019 года № 15
«Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере контрактной системы закупок на период март-август 2019 года», проверяющим в лице заведующего сектором муниципального контроля финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район Белой Екатериной Сергеевной проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок (далее - законодательство о контрактной системе в сфере закупок) муниципальным казенным учреждением муниципального образования Щербиновский район «Служба строительного заказчика» (далее - Заказчик).

Период проведения проверки с 1 по 12 июля 2019 года.

Проверяемый период с 1 сентября 2018 года по 12 июля 2019 года.

Срок составления акта проверки: в течение 15 рабочих дней с даты окончания проверки.

Срок подписания и согласования акта проверки: в течение 2 рабочих дней со дня его составления.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Место нахождения Заказчика: Российская Федерация, 353645, Краснодарский край, Щербиновский район, станица Старощербиновская, улица Советов,
дом 68.

Руководитель муниципального казенного учреждения муниципального образования Щербиновский район «Служба строительного заказчика» извещен о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением
от 18 июня 2019 года № 01-406/19-10.

Заказчик осуществляет свою деятельность в соответствии с уставом, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Щербиновский район от 25 декабря 2014 года № 764 «Об утверждении устава муниципального казанного учреждения муниципального образования Щербиновский район «Служба строительного заказчика».

В соответствии с пунктом 1.4 Устава Заказчик является юридическим лицом, находящимся в ведении администрации муниципального образования Щербиновский район.

Функции учредителя и собственника Заказчика осуществляет администрация муниципального образования Щербиновский район (далее - Учредитель).

Согласно пункту 1.7 Устава Заказчик может от своего имени приобретать гражданские права, соответствующие предмету и целям его деятельности, предусмотренным Уставом.

Согласно пункту 1.8 финансовое обеспечение деятельности Заказчика осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Щербиновский район на основании бюджетной сметы.

В соответствии с пунктом 5.1 Устава руководитель Заказчика назначается на должность и освобождается от нее Учредителем.

Руководитель муниципального казенного учреждения муниципального образования Щербиновский район «Служба строительного заказчика» назначен на должность распоряжением администрации муниципального образования Щербиновский район от 1 июля 2014 года № 172-рл «О назначении
Т.В. Пикулик».

Положения части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает ста миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Во исполнение вышеуказанного положения Закона о контрактной системе, в соответствии с приказом муниципального казенного учреждения муниципального образования Щербиновский район «Служба строительного заказчика» от 20 января 2016 года № 02/1 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего муниципального казенного учреждения муниципального образования Щербиновский район «Служба строительного заказчика» назначен контрактный управляющий Заказчика. Должностные обязанности контрактного управляющего определены его должностной инструкцией, утвержденной руководителем Заказчика 20 января 2016 года.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Контрактный управляющий Заказчика прошел обучение в 2017 году по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками», что подтверждено удостоверением о повышении квалификации от 6 апреля 2017 года
№ 50/40/17, выданным обществом с ограниченной ответственностью Юридический учебно-экспертный центр «Госзакупки».

**Отчет о закупках у субъектов малого предпринимательства,**

**социально ориентированных некоммерческих организациях**

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (далее - СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНО), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок
(далее - ЕИС).

Таким образом, отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2019 года. Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год размещен 26 марта 2019 года, то есть своевременно.

Частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНО в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Совокупный объем закупок Заказчика, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, составил 0,00 рублей. Соответственно, доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНО в 2018 году, составила 0%.

Вышеуказанное свидетельствует о нарушении принципа обеспечения конкуренции, предусмотренного статьей 8 Закона о контрактной системе.

**Планирование закупок товаров, работ, услуг**

В 2019 году закупочная деятельность Заказчика осуществляется в соответствии с планом закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019 финансовый год и плановый период 2020 и 2021 годов
(далее – план закупок) и планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019 год (далее – план-график).

В соответствии с частью 7 статьи 17 Закона о контактной системе и подпунктом 1 пункта 3 порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок,утвержденного постановлением администрации муниципального образования Щербиновский район от 25 декабря 2015 года № 593 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Щербиновский район» (далее – Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок) план закупок утверждается муниципальными заказчиками муниципального образования Щербиновский район в течение 10 рабочих дней после доведения до соответствующего муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (далее - лимиты бюджетных обязательств).

В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о контрактной системе и пунктом 11 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок, утвержденный план закупок размещается в ЕИС в течение 3 рабочих дней со дня его утверждения.

В соответствии с частью 10 статьи 21 Закона о контрактной системе и подпунктом 1 пункта 3 порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Щербиновский район от 25 декабря 2015 года № 594 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Щербиновский район» (далее – Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков) план-график муниципального заказчика утверждается в течение 10 рабочих дней после доведения до него лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии с частью 15 статьи 21 Закона о контрактной системе и пунктом 15 Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков утвержденный план-график размещается в ЕИС в течение 3 рабочих дней со дня его утверждения.

Согласно информации, изложенной в письме муниципального казенного учреждения муниципального образования Щербиновский район «Служба строительного заказчика» от 28 июня 2019 года № 45, лимиты бюджетных обязательств на 2019 год доведены до Заказчика 10 января 2019 года.

План закупок Заказчика на 2019 финансовый год утвержден приказом муниципального казенного учреждения муниципального образования Щербиновский район «Служба строительного заказчика» от 18 января 2019 года
№ 01/пз «Об утверждении плана закупок товаров, работ, услуг на 2019 финансовый год и плановый период 2020 и 2021 годов» и размещен в ЕИС 18 января 2019 года.

План-график утвержден приказом муниципального казенного учреждения муниципального образования Щербиновский район «Служба строительного заказчика» от 18 января 2019 года № 01/пг «Об утверждении плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2019 финансовый год» и размещен в ЕИС 21 января 2019 года.

Таким образом, план-закупок и план-график Заказчика на 2019 финансовый год утверждены и размещены в ЕИС своевременно.

**Осуществление закупок товаров, работ, услуг**

Согласно представленным реестрам заключенных контрактов всего в проверяемом периоде Заказчиком заключено 6 контрактов на закупку товаров, работ, услуг на общую сумму 20518,00 руб.

Все закупки осуществлены как закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В ходе проверки заключенных контрактов установлено следующее.

1. Превышения предельной суммы, установленной требованием пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, по произведенным закупкам не выявлено.

2. В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе заказчик обязан включить в контракт условие о том, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более
30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе.

Заказчиком указан иной срок оплаты в контрактах:

от 5 сентября 2018 года № 62 на сумму 3018,00 руб., заключенном с индивидуальным предпринимателем Цвиринько Г.А. на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей;

от 18 декабря 2018 года № 622 на сумму 6665,22 руб., заключенном с индивидуальным предпринимателем Носак И.И. на приобретение канцелярских товаров.

Заключая контракты без соблюдения вышеуказанного положения Закона о контрактной системе, Заказчик допускает риск возникновения события, образующего признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**На основании вышеизложенного проверяющим принято решение:**

направить акт проверки Заказчику с целью ознакомления;

направить копию акта проведения контрольного мероприятия главе муниципального образования Щербиновский район;

направить копию акта проведения контрольного мероприятия в Прокуратуру Щербиновского района;

разместить акт проведения контрольного мероприятия в ЕИС и на официальном сайте администрации муниципального образования Щербиновский район в сети «Интернет» - staradm.ru в течение 3 рабочих дней с даты его подписания.

Руководителю муниципального казенного учреждения муниципального образования Щербиновский район «Служба строительного заказчика» рекомендуется заключать контракты в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

Настоящий акт составлен на 6 листах в 2 экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу.

Заказчик в течение 10 рабочих дней со дня получения настоящего акта проверки вправе представить в финансовое управление администрации муниципального образования Щербиновский район письменное возражение по
фактам, изложенным в акте проверки. При этом к письменным возражениям
необходимо приложить документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность данных возражений.

Проверяющий:

Заведующий сектором
муниципального контроля
финансового управления

администрации муниципального

образования Щербиновский район Е.С. Белая

Согласовано:

Исполняющий обязанности
начальника финансового
управления администрации
муниципального образования
Щербиновский район Н.А. Ильченко

Акт получен: «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2019 г. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 Подпись ФИО