АКТ № 5

проведения плановой выборочной проверки соблюдения

требований законодательства о контрактной системе в сфере
закупок муниципальным бюджетным общеобразовательным
учреждением средняя общеобразовательная школа № 13
муниципального образования Щербиновский район
поселок Щербиновский

|  |  |
| --- | --- |
| 23 апреля 2018 года |  ст. Старощербиновская |
|  |  |

На основании приказов финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район от 28 декабря 2017 года № 109
«Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд», 1 марта 2018 года
№ 26 «О проведении плановой проверки» проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее - законодательство о контрактной системе в сфере закупок) муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 13 муниципального образования Щербиновский район поселок Щербиновский (далее - Учреждение) инспекцией в составе:

руководителя инспекции:

Белой Екатерины Сергеевны, заведующего сектором муниципального контроля финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район;

членов инспекции:

Абальмаз Наталии Викторовны, главного специалиста сектора муниципального контроля финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район;

Сидоркиной Тамиллы Джабар кызы, главного специалиста сектора муниципального контроля финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район.

Период проведения проверки: с 15 марта по 16 апреля 2018 года.

Проверяемый период: с 1 мая 2017 года по 28 февраля 2018 года.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Место нахождения Учреждения: Российская Федерация, 353631, Краснодарский край, Щербиновский район, поселок Щербиновский, улица
Карла Маркса, 12.

Директор Учреждения извещен о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 1 марта 2018 года № 01-159/18-11.

Учреждение является самостоятельным юридическим лицом, имеет в оперативном управлении обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в финансовом управлении администрации муниципального образования Щербиновский район для учета бюджетных средств и средств от приносящей доход деятельности.

В соответствии с уставом Учреждения, утвержденным приказом начальника управления образования администрации муниципального образования Щербиновский район от 3 февраля 2015 года № 51 «Об утверждении устава муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 13 муниципального образования Щербиновский район поселок Щербиновский» функции и полномочия учредителя осуществляет управление образования администрации муниципального образования Щербиновский район (далее – Управление образования).

Управление образования является главным распорядителем бюджетных средств в отношении Учреждения.

Директор Учреждения назначен на должность в соответствии с приказом начальника управления образования администрации муниципального образования Щербиновский район от 20 апреля 2016 года № 74-л «О назначении
Ю.М. Кузеро».

Финансирование деятельности Учреждения осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Щербиновский район в виде субсидии на выполнение муниципального задания и иные цели, а также средств, поступающих от приносящей доход деятельности.

На основании пункта 7 статьи 3 Закона о контрактной системе и в соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о контрактной системе Учрежде­ние является заказчиком.

Положения части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает ста миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Приказом директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 13 муниципального образования Щербиновский район поселок Щербиновский от 9 января 2014 года № 17 « Об утверждении Положения о контрактном управляющем МБОУ СОШ № 13 муниципального образования Щербиновский район п. Щербиновский» утверждено положение о контрактном управляющем Учреждения. Приказом директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 13 муниципального образования Щербиновский район поселок Щербиновский от 17 января 2014 года № 21 «О назначении контрактного управляющего» назначен контрактный управляющий.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. В 2014 году контрактным управляющим Учреждения получено дополнительное профессиональное образование в сфере закупок, что подтверждено удостоверением о повышении квалификации от 22 февраля 2014 года с регистрационным номером В1540, выданным Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Кубанский государственный аграрный университет».

В 2017 году закупочная деятельность Учреждения осуществлялась в соответствии с планом закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее - план закупок) на 2017 год и плановый период
2018 и 2019 годов, утвержденным приказом директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 13 муниципального образования Щербиновский район поселок Щербиновский от 16 января 2017 года № 2 «Об утверждении плана закупок товаров, работ, услуг на 2017 финансовый год и плановый период 2018-2019 годов», и планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд (далее - план-график закупок) на 2017 год, утвержденным приказом директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 13 муниципального образования Щербиновский район поселок Щербиновский от 17 января 2017 года № 3 «Об утверждении плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2017 финансовый год», размещенными в ЕИС соответственно16 и 17 января 2017 года.

В 2018 году закупки Учреждения осуществлялись в соответствии с планом закупок на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, утвержденным приказом директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 13 муниципального образования Щербиновский район поселок Щербиновский от 17 января 2018 года
№ 2 «Об утверждении плана закупок товаров, работ, услуг на 2018 финансовый год и плановый период 2019-2020 годов», и планом-графиком закупок на
2018 год, утвержденным приказом директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 13 муниципального образования Щербиновский район поселок Щербиновский
от 18 января 2018 года № 3 «Об утверждении плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2018 финансовый год», размещенными в ЕИС соответственно
17 и 18 января 2018 года.

Согласно предоставленному реестру контрактов всего в проверяемом периоде Учреждением осуществлено 124 закупки товаров, работ, услуг на общую сумму 5015010,81 рублей.

На момент проведения плановой проверки процедур, находящихся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), не установлено.

Все закупки в проверяемом периоде осуществлены как закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

По результатам проверки заключенных контрактов (договоров) установлено следующее:

1. В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона о контрактной системе Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее – реестр контрактов).

В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется Федеральным казначейством.

В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с [пунктами 4](#sub_9314), [5](#sub_9315), [23](#sub_93123), [42](#sub_93142), [44](#sub_93144), [45](#sub_93145), [пунктом 46](#sub_93146) (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и [пунктом 52 части 1 статьи 93](#sub_93152) Закона о контрактной системе. Следовательно, информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, подлежит включению в реестр контрактов.

В соответствии с частью 26 статьи 95 Закона о контрактной системе информация об изменении или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещаются в ЕИС в течение
1 рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

В проверяемом периоде на стадии исполнения находился контракт
от 23 января 2017 года № 550251 (далее – контракт № 550251) на приобретение электрической энергии, заключенный Учреждением с гарантирующим поставщиком электрической энергии ОАО «Кубаньэнергосбыт» в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. Первоначальная цена контракта составляла 352015,02 рублей. В период исполнения данного контракта поставщик ОАО «Кубаньэнергосбыт» был переименован в ПАО «ТНС энерго Кубань». В декабре 2017 года Учреждением заключено с ПАО «ТНС энерго Кубань» дополнительное соглашение от 18 декабря 2017 года № 1 к контракту № 550251 об увеличении цены контракта на 4287,95 рублей (далее – соглашение № 1). С учетом соглашения № 1 сумма контракта № 550251 составила 356302,97 рублей.

Исходя из информации, размещенной в реестре контрактов в «открытой части» ЕИС, информация об изменении контракта № 550251 (копия соглашения № 1), направлена в Федеральное казначейство и размещена в реестре контрактов 27 декабря 2017 года, то есть с нарушением установленного Законом о контрактной системе срока на 6 рабочих дней.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) установлена административная ответственность за несвоевременное размещение в реестре контрактов в ЕИС информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 20000,00 рублей (часть 2 статьи 7.31 КоАП РФ).

2. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информация об исполнении контракта, в том числе об оплате контракта, а также документы о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, направляются заказчиком в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов в течение 3 рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Инспекцией установлено несвоевременное направление должностным лицом Учреждения в Федеральное казначейство для размещения в реестр контрактов части документов приемки и информации об оплате, относящихся к исполнению указанного в части 1 настоящего акта контракта № 550251, а именно:

товарных накладных:

от 31 января 2017 года № 134/055 на сумму 42043,31 рублей,

от 31 марта 2017 года № 1229/055 на сумму 28719,35 рублей,

от 31 мая 2017 года № 2022/055 на сумму 23581,27 рублей,

от 30 июня 2017 года № 2636/055 на сумму 17939,01 рублей,

от 31 июля 2017 года № 2881/055 на сумму 5455,81 рублей,

от 31 августа 2017 года № 3483/055 на сумму 7130,61 рублей,

от 30 сентября 2017 года № 3937/055 на сумму 37751,40 рублей;

актов приема-передачи электроэнергии:

от 31 октября № 0505/4155/01 на сумму 48715,29 рублей,

от 30 ноября № 0505/4620/01 на сумму 52929,47 рублей;

платежных поручений:

от 17 мая 2017 года № 12547 на сумму 1357,42 рублей,

от 22 мая 2017 года № 12548 на сумму 14840,06 рублей,

от 6 июля 2017 года № 16136 на сумму 7321,13 рублей,

от 17 октября 2017 года № 27758 на сумму 24317,69 рублей,

от 20 октября 2017 года № 28341 на сумму 15100,55 рублей,

от 17 ноября 2017 года № 31600 на сумму 31390,48 рублей,

от 27 ноября 2017 года № 31601 на сумму 21473,05 рублей.

Все вышеперечисленные документы, согласно информации, размещенной в реестре контрактов в ЕИС, были направлены субъектом контроля в Федеральное казначейство 16 апреля 2018 года, то есть с нарушением установленного Законом о контрактной системе срока.

В указанных действиях должностного лица Учреждения инспекция усматривает признак административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

3. Согласно части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе заказчик обязан размещать в ЕИС отчет об исполнении заключенного контракта.

В соответствии с частью 11 статьи 94 Закона о контрактной системе порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Формирование и размещение такого отчета осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее – Постановление № 1093).

Согласно пункту 3 Постановления № 1093 отчет об исполнении контракта размещается в ЕИС в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта.

Инспекцией проверены сроки размещения в ЕИС отчета об исполнении указанного в части 1 настоящего акта контракта № 550251.

Последний документ о приемке электроэнергии подписан Учреждением 30 ноября 2017 года (акт приема-передачи электроэнергии от 30 ноября
2017 года № 0505/4620/01 на сумму 52929,47 рублей).

Окончательный расчет по оплате за полученную электроэнергию произведен Учреждением 18 декабря 2017 года (платежное поручение от 18 декабря 2017 года № 35649 на сумму 20131,00 рублей).

Следовательно, последней датой исполнения сторонами контрактных обязательств по оплате и приемке электроэнергии по контракту № 550251 является 18 декабря 2017 года.

С учетом требования, предусмотренного частью 9 статьи 94 Закона о контрактной системе и пунктом 3 Постановления № 1093, срок для размещения в ЕИС отчета об исполнении контракта № 550251 определяется периодом
с 19 по 27 декабря 2017 года.

Фактически отчет об исполнении данного контракта размещен в ЕИС
11 января 2018 года, то есть с нарушением установленного Законом о контрактной системе срока на 4 рабочих дня.

КоАП РФ установлена административная ответственность за размещение в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок, и влечет наложение административного штрафа на должностное лицо заказчика в размере 15000,00 рублей (часть 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ).

4. При выборочной проверке предоставленных инспекции контрактов выявлены случаи несоблюдения требования вступившей в силу со 2 мая 2017 года части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, согласно которой заказчик обязан включить в контракт условие о том, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более
30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе. Вышеуказанное условие не включено, либо указан иной срок оплаты в следующих контрактах:

контракт от 7 ноября 2017 года № 74 на сумму 90790,00 рублей, заключенный с ИП Тыркина Г.Г.;

контракт от 22 января 2018 года № 2 на сумму 15378,00 рублей, заключенный с ООО «Гарантэнергосервис»;

контракт от 28 февраля 2018 года № 6 на сумму 16800,00 рублей, заключенный с ООО «Комбинат кооперативной промышленности».

5. Контракт от 29 декабря 2017 года № 94 на оказание услуг по техническому обслуживанию, контролю и мониторингу автомазизированных средств пожарной сигнализации на сумму 22080,00 рублей, заключенный с
ООО «Рубин», включает условие об ответственности сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контракту в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года
№ 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом», которое утратило силу с 9 сентября 2017 года.

6. Превышения предельных сумм закупок, установленных требованиями пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, по произведенным в проверяемом периоде закупкам не выявлено.

На основании вышеизложенного инспекцией принято решение:

направить настоящий акт в Учреждение с целью ознакомления;

направить копию настоящего акта в Управление образования;

учитывая, что выявленные нарушения содержат признаки состава административных правонарушений, материалы проверки направить в Прокуратуру Щербиновского района для принятия мер прокурорского реагирования;

разместить акт проверки в ЕИС и на официальном сайте администрации муниципального образования Щербиновский район staradm.ru в течение 3 рабочих дней со дня его подписания.

Настоящий акт составлен на 7 листах в 2 экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу. Директор Учреждения в течение 10 рабочих дней со дня получения настоящего акта проверки вправе представить в финансовое управление администрации муниципального образования Щербиновский район письменное возражение по фактам, изложенным в акте проверки. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность данных возражений.

Руководитель инспекции:

Заведующий сектором

муниципального контроля

финансового управления

администрации муниципального

образования Щербиновский район Е.С. Белая

Члены инспекции:

Главный специалист сектора

муниципального контроля

финансового управления

администрации муниципального

образования Щербиновский район Н.В. Абальмаз

Главный специалист сектора

муниципального контроля

финансового управления

администрации муниципального

образования Щербиновский район Т.Д. Сидоркина

Согласовано:

Заместитель главы

муниципального образования

Щербиновский район, начальник

финансового управления

администрации муниципального

образования Щербиновский район Т.В. Кимлач

Ознакомлен:

Директор муниципального
бюджетного общеобразовательного

учреждения средняя

общеобразовательная школа № 13

муниципального образования

Щербиновский район

поселок Щербиновский М.Ю. Кузеро

Акт получен: «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2018 г. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 Подпись ФИО