АКТ № 1

о результатах проведения плановой проверки соблюдения

требований законодательства о контрактной системе

в сфере закупок муниципальным казенным учреждением культуры

«Новощербиновский сельский Дом культуры» Новощербиновского сельского поселения Щербиновского района

|  |  |
| --- | --- |
| 10 марта 2023 года | ст. Старощербиновская |
|  |  |

На основании постановления администрации муниципального образования Щербиновский район от 27 января 2023 года № 26 «О проведении плановой проверки» (в редакции постановление администрации муниципального образования Щербиновский район от 03 февраля 2023 года № 53), пункта 2.1 Плана работы отдела муниципального контроля администрации муниципального образования Щербиновский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Щербиновский район от 21 декабря 2022 года № 930 «Об утверждении Плана работы отдела муниципального контроля администрации муниципального образования Щербиновский район на 2023 год», комиссией администрации муниципального образования Щербиновский район в составе:

Геращенко Ларисы Сергеевны – главный специалист отдела муниципального контроля администрации муниципального образования Щербиновский район, руководителя комиссии;

Чаленко Светланы Александровны –исполняющий обязанности начальника отдела муниципального контроля администрации муниципального образования Щербиновский район, члена комиссии,

в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казенным учреждением культуры «Новощербиновский сельский Дом культуры» Новощербиновского сельского поселения Щербиновского района.

Период проведения проверки: с 16 февраля 2023 года по 3 марта   
2023 года.

Проверяемый период: с 15 февраля 2020 года по 15 февраля 2023 года.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки – муниципальное казенное учреждение культуры «Новощербиновский сельский Дом культуры» Новощербиновского сельского поселения Щербиновского района (далее – Заказчик) извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 27 января 2023 года № 01-19-719/23.

Место нахождения Заказчика: 353632, Российская Федерация, Красно-дарский край, Щербиновский район, станица Новощербиновская, улица Калинина, 81.

В проверяемом периоде Заказчик осуществлял свою деятельность на   
основании устава, утвержденного постановлением администрации Новощербиновского сельского поселения Щербиновского района от 21 декабря 2017 года № 222 «Об изменении типа и утверждении устава существующего муниципального бюджетного учреждения культуры «Новощербиновский сельский Дом культуры» Новощербиновского сельского поселения Щербиновского района, функции и полномочия которого осуществляет администрация Новощербиновского сельского поселения Щербиновского района» (далее - Устав).

Согласно Уставу Заказчик является юридическим лицом, функции   
и полномочия учредителя которого осуществляет администрация Новощербиновского сельского поселения Щербиновского района (далее - Учредитель). Учредитель является главным распорядителем бюджетных средств в отношении Заказчика.

В соответствии с пунктом 1.7 Устава Заказчик может от своего имени приобретать гражданские права, соответствующие предмету и целям его деятельности, предусмотренным Уставом, и нести обязанности, выступать в судах в соответствии с законодательством, и пунктом 1.9 Заказчик имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, лицевые счета в органах федерального казначейства, печать со своим полным и сокращенным наименованием.

Финансовое обеспечение деятельности Заказчика осуществляется за счет средств бюджета Новощербиновского сельского поселения Щербиновского района на основании бюджетной сметы.

Согласно пункту 5.1 Устава субъект контроля возглавляет директор   
муниципального казенного учреждения культуры «Новощербиновский сельский Дом культуры» Новощербиновского сельского поселения Щербиновского района (далее - Директор), назначаемый на должность и освобождаемый от нее распоряжением Учредителя.

Директор муниципального учреждения культуры «Новощербиновский сельский Дом культуры» Новощербиновского сельского поселения Щербиновского района назначен на должность распоряжением главы Новощербиновского сельского поселения Щербиновского района от 27 февраля 2009 года № 10-рл «О назначении директора муниципального учреждения культуры Новощербиновский сельский Дом культуры Новощербиновского сельского поселения Щербиновского района».

Проверка осуществлялась по документам, представленным Заказчиком, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)   
(далее - ЕИС), в два этапа.

По результатам первого этапа плановой проверки, на котором проверке подлежали закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), комиссией установлено отсутствие у Заказчика таких   
закупок. На втором этапе плановой проверки комиссией проводилась проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены.

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее.

1. Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает ста миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

В проверяемом периоде функции и полномочия контрактного управляющего исполняли поочередно должностные лица Заказчика в соответствии с приказами муниципального учреждения культуры «Новощербиновский сельский Дом культуры» Новощербиновского сельского поселения Щербиновского района:

от 12 декабря 2014 года № 39-П «О назначении контрактного управляющего»;

от 7 сентября 2021 года № 75-П «О назначении контрактного управляющего».

Положение о контрактном управляющем Заказчика утверждено приказом муниципального учреждения культуры «Новощербиновский сельский Дом культуры» Новощербиновского сельского поселения Щербиновского района от 9 января 2014 года № 6-П «Об утверждении Положения о контрактном управляющем муниципального бюджетного учреждения культуры «Новощербиновский сельский Дом культуры» Новощербиновского сельского поселения Щербиновского района».

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Директором и контрактными управляющими получено дополнительное профессиональное образование в сфере закупок по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 144 часов, что подтверждено удостоверениями:

№ 455/144/20 от 11 сентября 2020 года, выданное обществом с ограниченной ответственностью Юридический учебно-экспертный центр «Госзакупки»;

№ 456/144/20 от 11 сентября 2020 года, выданное обществом с ограниченной ответственностью Юридический учебно-экспертный центр «Госзакупки»;

№ У-ГЗ-22-71 от 22 ноября 2022 года, выданное обществом с ограниченной ответственностью «Центр профессионального развития «АНТАРЕС».

В целях обеспечения условий признания юридической силы электронных документов при работе в ЕИС в проверяемом периоде Заказчиком было назначено и наделено правом электронной подписи ответственное лицо согласно приказу муниципального учреждения культуры «Новощербиновский сельский Дом культуры» Новощербиновского сельского поселения Щербиновского района от 11 января 2022 года № 4-П «О назначении лица, наделенного правом действовать от имени Заказчика при направлении информации в орган Федерального казначейства и размещении в единой информационной системе информации и документов в рамках отведенных Заказчику полномочий в сфере контрактной системы закупок».

2. Частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей до 1 января 2022 года) установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системы.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В данный отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Согласно части 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе порядок   
подготовки Отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской   
Федерации (далее – Правительство РФ).

Так, постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015 года № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее – Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015 года № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению (далее – Требования).

Таким образом, Отчеты за 2019 год, 2020 год и 2021 год с указанием в них всех необходимых сведений подлежали размещению в ЕИС не позднее соответственно 31 марта 2020 года, 31 марта 2021 года и 31 марта 2022 года.

Согласно информации, полученной из открытой части ЕИС, Отчет   
за 2019 год размещен в ЕИС - 27 марта 2020 года, Отчет за 2020 год - 15 марта 2021 года, Отчет за 2021 год - 16 марта 2022 года, то есть в установленный Законом о контрактной системе срок.

Вместе с тем, проверкой установлено, что Отчет за 2020 год составлен Заказчиком неверно, с нарушением Требований.

Так, в позиции 1 раздела II Отчета указывается совокупный годовой объем закупок (далее - СГОЗ) заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Согласно [пункту 16 статьи 3](garantF1://70253464.3166) Закона о контрактной системе СГОЗ – это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом о контрактной системе, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Согласно отчету о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 992.12.057.0 СГОЗ Заказчика составляет 3 550 719,02 руб. (3 550,71902 тыс. руб.). В Отчете Заказчик указал СГОЗ в размере   
3 601,93688 тыс. руб.

В позиции 2 раздела II Отчета:

в абзаце первом указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторыми и шестым указанной позиции. В связи с отсутствием показателей в абзацах втором, третьем, пятом, шестом в данной позиции надлежало указать значение аналогичное значению четвертого абзаца 3 550,71902 тыс. руб.

в абзаце четвертом указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. Согласно реестру контрактов Заказчика за 2020 год, объем финансового обеспечения для оплаты указанных контрактов составил 3 550,71902 тыс. руб. Однако в отчете указано значение 3 601,93688 тыс. руб.

Следовательно, при составлении Отчета за 2020 год Заказчиком нарушены части 1.1, 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, пункт 2 Требований.

Частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе установлено, что информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, частей 1.1, 4,1 статьи 30 Закона о контрактной системе, пункта 2 Требований Заказчиком направлен в ЕИС Отчет 2020 год, который содержит недостоверную информацию.

КоАП РФ установлена административная ответственность за размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (часть 1.4 статьи 7.30).

При этом следует отметить, что с учетом положений части 1 статьи 4.5 КоАП РФ, на момент проведения плановой проверки срок давности привлечения должностного лица Заказчика, допустившего вышеуказанное нарушение, к административной ответственности истек.

Согласно Отчетам за 2019 год и 2021 год объем закупок у СМП, СОНКО в данных отчетных периодах составил 0,00 тыс. руб. (0% совокупного годового объема закупок Заказчика), при этом объем закупок, осуществленных в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (исключаемые на основании части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе из совокупного годового объема закупок для расчета доли закупок у СМП, СОНО), составил соответственно 2 159,98406 тыс. руб. и 4 161,56612 тыс. руб.

3. Частью 2 статьи 30.1 Закона о контрактной системе (введена Федеральным законом от 31.07.2020 года № 249-ФЗ) установлена обязанность заказчиков по итогам года до 1 апреля года, следующего за отчетным составлять и размещать в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее – Отчет об объеме закупок российских товаров), осуществлённых в целях выполнения обязанности, предусмотренных частью 1 настоящей статьи.

Согласно пункту 1 части 4 вышеуказанной статьи, Правительством РФ определяются требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 настоящей статьи, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС.

Так, постановлением Правительства РФ от 3 декабря 2020 года № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» (далее – постановление Правительства РФ № 2014) утверждены соответствующие требования к содержанию и форме отчета.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства РФ № 2014 установлена согласно приложению минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

В соответствии с подпунктом б пункта 4 постановления   
Правительства РФ № 2014, заказчик не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным подписывает вышеназванный отчет усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика. Таким образом, Отчет об объеме закупок российских товаров за 2021 год с указанием в них всех необходимых сведений подлежал размещению в ЕИС не позднее соответственно 31 марта 2022 года.

При проверке соблюдения Заказчиком требований частей 1 и 2 статьи 30.1 Закона о контрактной системе, пункта 1 постановления Правительства РФ № 2014 по выполнению объема закупок российских товаров в проверяемом периоде установлено следующее.

Согласно Отчету об объеме закупок российских товаров Заказчика за 2021 год, размещенному в ЕИС 29 марта 2022 г., в отчетном году Заказчиком не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства РФ № 2014.

4. В проверяемом периоде закупочная деятельность Заказчика осуществлялась в соответствии:

в 2020 году – планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год;

в 2021 году – планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год.

в 2022 году – планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год;

в 2023 году – планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год.

Согласно части 1 статьи 16 Закона о контрактной системе закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Согласно части 3 статьи 16 Закона о контрактной системе требования к форме планов-графиков, порядок формирования, утверждения и размещения в ЕИС планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики устанавливаются Правительством РФ.

Так, Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2019 года № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» утвержден порядок формирования, утверждения, размещения в ЕИС планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС   
(далее – Порядок).

Согласно части 6 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункту «а» пункта 12 Порядка план-график утверждается муниципальным заказчиком в течение 10 рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств   
в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации   
(далее – лимиты бюджетных обязательств).

В соответствии с пунктом 20 Порядка заказчики и лица, указанные в подпунктах «е» - «к» пункта 2 Порядка, за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 Порядка, формируют, утверждают и размещают планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Согласно пункту 21 Порядка размещение (за исключением случая, предусмотренного [пунктом 25](consultantplus://offline/ref=702A4CECC7F6B8A3F598DB6275FB638EDEC12273B3696E10CDA746162990C368F8752AED522B913A91D56E405BCC22C8BF72566498E0A419g535M) Порядка) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после осуществления контроля в [порядке](consultantplus://offline/ref=702A4CECC7F6B8A3F598DB6275FB638EDEC1257AB9616E10CDA746162990C368F8752AED522B913195D56E405BCC22C8BF72566498E0A419g535M), установленном в соответствии с [частью 6 статьи 99](consultantplus://offline/ref=702A4CECC7F6B8A3F598DB6275FB638EDEC22472B7646E10CDA746162990C368F8752AED522A923A98D56E405BCC22C8BF72566498E0A419g535M) Закона о контрактной системе, в случае соответствия контролируемой информации требованиям [части 5](consultantplus://offline/ref=702A4CECC7F6B8A3F598DB6275FB638EDEC22472B7646E10CDA746162990C368F8752AED522A923A90D56E405BCC22C8BF72566498E0A419g535M) статьи 99 Закона о контрактной системе, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие Порядку. План-график, размещаемый в ЕИС, должен быть подписан усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно представленной Заказчиком информации лимиты бюджетных обязательств на 2021, 2022, 2023 годы доведены до него Учредителем  
расходными расписаниями соответственно от 11 января 2021 года № 992/00057, от 24 января 2022 года № 10.2/2022, от 10 января 2023 года № 10.01.2/2022.

Согласно информации из открытой части ЕИС, планы-графики закупок товаров, работ, услуг на 2021 год, 2022 год и 2023 год (далее – планы-графики) утверждены соответственно 15 января 2021 года, 26 января 2022 года и   
11 января 2023 года.

Таким образом, утверждение планов-графиков произведено Заказчиком в установленный Законом о контрактной системе срок.

Согласно представленным реестрам заключенных контрактов всего в проверяемом периоде Заказчиком заключено 161 контракт на общую сумму 11 325 642,19 руб., в том числе:

в 2020 году заключено 65 контрактов на сумму 3 558 740,22 руб., из которых 56 контрактов заключено по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 846 386,64 руб. и 9 контрактов по пункту 5 части 1   
статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 2 712 353,58 руб.;

в 2021 году заключено 41 контракт на общую сумму 4 148 856,06 руб., из которых 34 контракта заключено по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 1 303 851,48 руб. и 7 контрактов по пункту 5   
части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 2 795 004,58 руб.;

в 2022 году заключено 39 контрактов на общую сумму 2 236 763,40 руб., из которых 37 контрактов на общую сумму 2 236 763,40 руб., из которых   
37 контрактов заключено по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 1 559 386,55 руб. и 2 контракта по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 677 376,85 руб.;

в периоде, относящемся к 2023 году, заключено 16 контрактов на общую сумму 1 381 282,51 руб., из которых 14 контрактов заключено по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 675 557,25 руб. и 2 контракта по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на   
сумму 705 725,26 руб.

Следует отметить, что не проведение в течение всего проверяемого периода конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) свидетельствует о несоблюдении Заказчиком принципа обеспечения конкуренции, определенного статьей 8 Закона о контрактной системе.

Кроме того, считаем необходимым обратить внимание, что распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28 сентября 2018 г. № 255-р «Об утверждении Программы оздоровления государственных финансов Краснодарского края» (далее – Распоряжение № 255-р) на 2021 год и 2022 год предусмотрена необходимость осуществления не менее 60 % закупок (на 2023 год – 65 %, 2024 год - 65 %, 2025 год – 65 %) по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ посредством региональной информационной системы Краснодарского края, используемой в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, на электронных площадках, а также в соответствии с положениями части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. За период   
2021 года и 2022 года доля таких закупок составила 0,00 %.

В ходе проверки заключенных контрактов установлено следующее.

4.1. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заказчики имели право осуществлять закупку товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 600 000,00 руб. (с 24 апреля 2020 года), при этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать 10 % совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заказчики имели право осуществлять закупку товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 600 000,00 руб., при этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов [совокупного годового объема закупок](https://internet.garant.ru/#/document/70353464/entry/3166) заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

В отношении контрактов, входящих в представленные реестры, заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе нарушений в части превышения цены контрактов и годового объема таких закупок не установлено.

4.2. Согласно части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Согласно статье 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

4.2.1. В соответствии со статьей 506 ГК РФ по договору поставки поставщик обязуется передать покупателю товар в обусловленный срок. Следовательно, в договоре поставки условие о сроке поставке является существенным условием.

В ходе проверки выявлены случаи нарушения Заказчиком вышеуказанных положений статей 432, 506 ГК РФ: отсутствие в заключенных контрактах, которые, исходя из предмета контракта, являются договорами поставки, условий о сроках поставки закупаемых товаров.

Так, существенное условие о сроке поставки отсутствует:

- в контракте № б/н от 20 сентября 2021 года на сумму 26 000,00 руб., заключенного с ООО «Музыкальная планета Краснодар» на поставку товара – SVS Audiotechnik STA-180 Радиоузел 6 зон, 70/100 В;

- в контракте № 223 от 5 апреля 2022 года на сумму 4 306,00 руб., заключенного с ИП Даниловой И.А. на поставку хозяйственных товаров;

- в контрактах № 119 и № 125 от 1 апреля 2022 года на сумму   
4 200,00 руб. и 1 570,00 руб., заключенного с ИП Носак И.И. на поставку канцелярских товаров;

- в контракте № 270 от 18 октября 2022 года на сумму 3 400,00 руб., заключенного с ИП Зюбина С.Г. на поставку товаров для муниципальных нужд.

4.2.2. В контракте № б/н от 2 августа 2021 года на сумму 389 087,46 руб., заключенном с ООО «Спецпожаудит» на выполнение работ по капитальному ремонту наружного противопожарного водопровода МКУК «Новощербиновский СДК», расположенный по адресу: Краснодарский край, Щербиновский район, станица Новощербиновская, ул. Калинина, 81 (далее – контракт № б/н от 2 августа 2021 года на сумму 389 087,46 руб.) и контракте № б/н от 2 августа   
2021 года на сумму 598 935,75 руб., заключенном с ООО «Спецпожаудит» на выполнение работ по капитальному ремонту пожарного водоема МКУК «Новощербиновский СДК», расположенный по адресу: Краснодарский край, Щербиновский район, станица Новощербиновская, ул. Калинина, 81 (далее - контракт № б/н от 2 августа 2021 года на сумму 598 935,75 руб.), сроки выполнения работ указанные в пунктах 1.3 (в течение 40 рабочих дней со дня заключения контракта) и в пунктах 4.1 (в течение 40 календарных дней с даты заключения контракта), противоречат друг другу.

Ввиду того, что результатом исполнения рассматриваемых контрактов   
является выполнение работ по капитальному ремонту, данные контракты, в соответствии со статьей 702 ГК РФ, являются договорами подряда.

Согласно части 1 статьи 708 ГК РФ в договоре подряда указывается начальные и конечные сроки выполнения работы.

В рассматриваемых контрактах невозможно определить конечный срок выполнения работ, что является нарушением части 1 статьи 708 ГК РФ.

С учетом выявленных в пунктах 4.2.1 и 4.2.2 настоящего акта нарушений положений ГК РФ следует отметить, что не указание в контрактах сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг усложняет контроль за исполнением контрактов, а также делает невозможным применение к поставщикам, подрядчикам, исполнителям соответствующих мер ответственности.

4.2.3. В контрактах, заключенных с ООО «Спецпожаудит» № б/н   
от 2 августа 2021 года на сумму 389 087,46 руб. и № б/н от 2 августа 2021 года на сумму 598 935,75 руб., предусмотрена ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации   
от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063» (далее – Постановление № 1042).

При этом пунктами 6.6 и 6.7 вышеуказанных контрактов установлены условия, соответственно для исполнителя и заказчика, о не превышении общей суммы начисленной неустойки (штрафа, пени) цены контракта. Данные условия контрактов не соответствуют Постановлению № 1042, так как меры ответственности к сторонам контракта, установленные данным постановлением, не предусматривают начисления пени.

Аналогичные некорректно изложенные условия ответственности сторон установлены в следующих контрактах:

- № 88 от 16 февраля 2021 года на сумму 599 575,00 руб., заключенном с ООО «ОМА» на выполнение работ по капитальному ремонту системы АУПС и СОУЭ второго этажа и подвала лит. А, лит. п/А здания МКУК «Новощербиновский СДК», расположенного по адресу: Краснодарский край, Щербиновский район, станица Новощербиновская, ул. Калинина, 81 (далее – контракт № 88 от 16 февраля 2021 года на сумму 599 575,00 руб.);

- № 87 от 16 февраля 2021 года на сумму 599 896,00 руб., заключенном с ООО «ОМА» на выполнение работ по капитальному ремонту системы АУПС и СОУЭ первого этажа лит. А здания МКУК «Новощербиновский СДК», расположенного по адресу: Краснодарский край, Щербиновский район, станица Новощербиновская, ул. Калинина, 81 (далее – контракт № 87 от 16 февраля 2021 года на сумму 599 896,00 руб.).

4.2.4. Согласно части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе заказчик обязан включить в контракт условие о том, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги,   
отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более   
30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в [части 8 статьи 30](file:///O:\44%20-%20ФЗ%20Порядки,планы,проверки%20ч3%20ст99-44ФЗ\ПРОВЕРКИ\2021\11.%20МКУК_Щербин.%20СБ\Акт%20№%2011_Щербин.%20СБ.docx#sub_3080) настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты (в редакции, действующей до 1 января 2022 года).

В соответствии с пунктом 2 части 13.1 Закона о контрактной системе   
с 1 июля 2022 года для муниципальных заказчиков срок оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, по которым оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, составляет не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](https://internet.garant.ru/#/document/76800893/entry/947) Закона о контрактной системе (в редакции, действующей с 16 апреля 2022 года).

При проверке выявлены случаи несоблюдения Заказчиком вышеуказанного требования Закона о контрактной системе. Так:

- в договоре № 41-ТО.СП от 25 января 2021 года на сумму 8 400,00 руб., заключенном с ООО «Баррус» на оказание услуг по техническому обслуживанию системы пожаротушения, оплата оказанных услуг осуществляется в течение 30 (тридцати) банковских дней (вместо календарных дней) с даты подписания заказчиком акта сдачи –приемки выполненных в оплачиваемом месяце работ;

- в контракте № 4 от 29 января 2021 года на сумму 35 000,00 руб., заключенном с ИП Кузнецовой Г.В. на оказание услуг по сопровождению проектно-сметной документации (экспертиза, ценообразование) на капитальный ремонт кровли МКУК «Новощербиновский СДК», расположенного по адресу: Краснодарский край, Щербиновский район, станица Новощербиновская, ул. Калинина, 81, указано, что окончательная оплата за выполненные услуги осуществляется на основании подтверждающих документов в течение 30 (тридцати) рабочих дней (вместо календарных дней) с момента подписания Заказчиком акта выполненных работ;

- в контракте № 88 от 16 февраля 2021 года на сумму 599 575,00 руб., окончательная оплата за выполненные работы производится в течение   
30 (тридцати) рабочих дней (вместо календарных дней) с момента подписания Заказчиком акта выполненных работ;

- в контракте № 87 от 16 февраля 2021 года на сумму 599 896,00 руб., окончательная оплата за выполненные работы производится в течение   
30 (тридцати) рабочих дней (вместо календарных дней) с момента подписания Заказчиком акта выполненных работ;

- в договоре № 14-МП/21 от 23 декабря 2021 года на сумму   
13 500,00 руб., заключенном с ИП Кудрявцевым В.В. на выполнение работ по метрологической проверке прибора, оплата оказанных услуг осуществляется в течение 30 (тридцати) рабочих дней (вместо календарных дней) с момента подписания Заказчиком акта выполненных работ;

- в контракте № 19-ТО от 27 января 2021 года на сумму 5 308,00 руб., заключенном с ООО «Пантера-Системы Безопасности» на оказание услуг по техническому обслуживанию систем автоматической установки пожарной сигнализации (АУПС) и системы оповещения о пожаре и управления эвакуацией (СОУЭ), оплата оказанных услуг осуществляется в течение 30 (тридцати) банковских дней (вместо календарных дней) с даты подписания заказчиком акта сдачи-приемки выполненных в оплачиваемом квартале работ;

- в контракте МП ЩР № 8 от 27 января 2021 года на сумму 6 000,00 руб., заключенном с ООО «Пантера – Системы Безопасности» на проведение противопожарного мониторинга, оплата оказанных услуг осуществляется в течение 30 (тридцати) банковских дней (вместо календарных дней) с даты подписания заказчиком акта сдачи-приемки выполненных работ в оплачиваемом квартале работ;

- в контракте № 41-ТО.СП от 31 января 2022 года на сумму 8 400,00 руб., заключенном с ООО «Баррус» на выполнение работ по техническому обслуживанию системы пожаротушения, оплата выполненных работ осуществляется в течение 30 (тридцати) банковских дней (вместо календарных дней) с даты подписания заказчиком акта сдачи –приемки выполненных в оплачиваемом месяце работ.

Заключая контракты без соблюдения вышеуказанного положения Закона о контрактной системе, Заказчик допускал возможность несвоевременной оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, что   
влекло за собой возникновение события, образующего признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5   
КоАП РФ.

4.2.5. Согласно части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе Индефикационный код закупки (далее - ИКЗ) указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемым закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом о контрактной системе. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с Законом о контрактной системе размещению в ЕИС, ИКЗ указывается с использованием единой информационной системы.

В ходе выборочного анализа установлено, что ИКЗ сформированный в ЕИС в плане-графике закупок на 2021 для закупок в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не во всех контактах отражен верно, а именно:

- в контракте № б/н от 20 сентября 2021 года на сумму 26 000,00 руб., заключенного с ООО «Музыкальная планета Краснодар» на поставку товара – SVS Audiotechnik STA-180 Радиоузел 6 зон, 70/100 В;

- в контракте № б/н от 18 января 2021 года на сумму 20 073,80 руб., заключенного с МООО «Щербиновский коммунальщик» на поставку холодного водоснабжения;

- в договоре № 160/2 от 1 сентября 2021 года на сумму 1 165,43 руб., заключенного с ООО «Чистая станица» на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами и иными отходами 4-5 классов опасности, не относящимися к ТКО.

На сегодняшний день административная ответственность за данные нарушения не предусмотрена, однако следует обратить внимание на эти факты и впредь не допускать подобных нарушений.

На момент проведения проверки исполнение контрактов, указанных в части 4 настоящего акта, завершено.

**Выводы комиссии по результатам проведенной проверки**

В ходе проведения плановой проверки установлены следующие нарушения и недостатки:

1. Нарушение части 3 статьи 7, части 1.1, 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, пункта 2 Требований, выразившиеся в размещении в ЕИС Отчета за 2020 год, содержащих недостоверную информацию.

Данное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ на момент проведения проверки срок давности привлечения к административной ответственности истек.

2. Нарушение положений статей 432, 506, 702 и 708 ГК РФ: отсутствие в контрактах существенного условия о сроке поставки товаров (договора поставки) - 5 случаев и окончания выполнения работ (договора подряда) – 2 случая.

3. Несоответствие условий ответственности сторон, включенных в  
контракты, Постановлению № 1042, на которое содержится ссылка в контрактах - 4 случая.

4. Нарушение требования части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе: установление в контракте срока оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, не соответствующего вышеуказанному требованию Закона о контрактной системе – 8 случаев.

5. Несоответствие ИКЗ, сформированного в ЕИС в плане-графике закупок в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, и в заключенных контрактах – 3 случая.

Руководитель комиссии

Главный специалист отдела

муниципального контроля

администрации муниципального

образования Щербиновский район Л.С. Геращенко

Исполняющий обязанности начальника

отдела муниципального контроля

администрации муниципального

образования Щербиновский район С.А. Чаленко