АКТ № 1

проведения плановой выборочной проверки соблюдения

требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением

средняя общеобразовательная школа № 3 имени Екатерины

Ивановны Гришко муниципального образования Щербиновский район

станица Старощербиновская

|  |  |
| --- | --- |
| 21 февраля 2020 года | ст. Старощербиновская |
|  |  |

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район от 20 декабря 2019 года № 163  
«О проведении плановой проверки», пункта 11 плана проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Щербиновский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на период сентябрь 2019 года - февраль 2020 года, утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район от 8 июля 2019 года № 82 «Об утверждении плана проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Щербиновский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на период сентябрь 2019 года - февраль 2020 года», проверяющим в лице заведующего сектором муниципального контроля финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район Белой Екатериной Сергеевной проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок (далее - законодательство о контрактной системе в сфере закупок) муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 3 имени Екатерины Ивановны Гришко муниципального образования Щербиновский район станица Старощербиновская (далее - Заказчик).

Период проведения проверки: с 9 по 24 января 2020 года.

Срок составления акта проверки: в течение 20 рабочих дней с даты окончания проверки.

Проверяемый период: с 1 марта 2019 года по 24 января 2019 года.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Место нахождения Заказчика: Российская Федерация, 353641, Краснодарский край, Щербиновский район, станица Старощербиновская, улица Шевченко, дом 156.

Директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 3 имени Екатерины Ивановны Гришко муниципального образования Щербиновский район станица Старощербиновская (далее – Директор субъекта контроля) извещен о начале проведения плановой выборочной проверки уведомлением от 20 декабря 2019 года № 01-839/19-10.

Проверка проводилась по документам, предоставленным Заказчиком, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)   
(далее - ЕИС).

В соответствии с пунктом 1.4 устава, утвержденного приказом управления образования администрации муниципального образования Щербиновский район от 20 марта 2019 года № 200 «О переименовании муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 3 муниципального образования Щербиновский район станица Старо- щербиновская и утверждении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 3 имени Екатерины Ивановны Гришко муниципального образования Щербиновский район станица Старощербиновская» (далее – Устав) учредителем и собственником имущества Заказчика является муниципальное образование Щербиновский район. Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация муниципального образования Щербиновский район в лице управления образования администрации муниципального образования Щербиновский район (далее - Учредитель) в пределах своей компетенции. Учредитель является главным распорядителем бюджетных средств в отношении Заказчика.

Пунктом 1.8 Устава установлено, что Заказчик является самостоятельным юридическим лицом с момента его государственной регистрации в установленном законом порядке, имеет в оперативном управлении обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в установленном законодательством Российской Федерации порядке для учета бюджетных средств и средств от приносящей доход деятельности и может иметь свою символику.

В соответствии с пунктом 1.9 Устава Заказчик может от своего приобретать и осуществлять имущественные и личные не имущественные права, несет ответственность по своим обязательствам, выступает истцом и ответчиком в арбитражном, третейском судах, судах общей юрисдикции в соответствии с действующим законодательством.

Согласно пункту 6.4 Устава Директор субъекта контроля назначается на должность и освобождается от должности приказом управления образования администрации муниципального образования Щербиновский район по согласованию с главой муниципального образования Щербиновский район.

Директор субъекта контроля назначен приказом начальника управления образования администрации муниципального образования Щербиновский район от 29 августа 2014 года № 68-л «О назначении А.В. Поповой».

В проверяемом периоде исполнение обязанностей Директора субъекта контроля возлагалось на работников субъекта контроля, на основании приказов управления образования администрации муниципального образования Щербиновский район:

от 13 марта 2019 года № 11-О «Об отпуске А.В. Поповой»;

от 14 июня 2019 года № 36-О «Об отпуске А.В. Поповой»;

от 10 октября 2019 года № 11-О «Об отпуске А.В. Поповой».

Согласно пункту 7.2 Устава финансирование деятельности Заказчика осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Щербиновский район в виде субсидий, получаемых от Учредителя на выполнение муниципального задания, а также внебюджетных средств (добровольных пожертвований физических и юридических лиц, доходов, полученных от приносящей доходы деятельности).

Положения части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает ста миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

В проверяемом периоде функции и полномочия контрактного управляющего исполняло должностное лицо Заказчика согласно приказу директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 3 муниципального образования Щербиновский район станица Старощербиновская от 30 сентября 2014 года № 131 «О назначении контрактного управляющего». Данным приказом утверждено также положение о контрактном управляющем Заказчика.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Контрактный управляющий Заказчика прошел обучение по программе дополнительного профессионального образования повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 144 часов, что подтверждено удостоверением о повышении квалификации   
от 26 сентября 2018 года № 12297, выданным негосударственным частным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Учебный центр «Персонал-Ресурс».

**Отчет о закупках у субъектов малого предпринимательства,**

**социально ориентированных некоммерческих организациях**

Частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе (далее - СМП, СОНО) в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе (далее - Отчет), и   
до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет   
в ЕИС. В данный отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНО.

Согласно части 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе порядок подготовки Отчета, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в ЕИС и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования»   
(далее – Постановление № 238) утверждены соответствующие правила подготовки Отчета и его размещения в ЕИС (далее - Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной Постановлением № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

Таким образом, Отчет за 2018 год с указанием в нем всех необходимых сведений подлежал размещению в ЕИС не позднее 1 апреля 2019 года (с учетом требований статей 191-193 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Из Отчета Заказчика за 2018 год, размещенного в ЕИС 28 марта   
2019 года, установлено, что объем закупок у СМП, СОНО в рассматриваемом периоде составил 1397,48 тыс. рублей (100% совокупного годового объема закупок Заказчика). При этом объем закупок, осуществленных в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (исключаемые на основании части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе из совокупного годового объема закупок для расчета доли закупок у СМП, СОНО), составил 6554,72 тыс. рублей.

При проверке Отчета за 2018 год, размещенного в ЕИС, на предмет соблюдения Заказчиком Правил при его подготовке, составлении и размещении в ЕИС нарушений не установлено.

**Планирование закупок товаров, работ, услуг**

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Согласно части 3 статьи 16 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации устанавливаются:

требования к форме планов-графиков;

порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики;

порядок размещения планов-графиков в ЕИС.

Порядок формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 1279  
«Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее – Порядок).

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Закона о контрактной системе и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок разработан план-график закупок на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Согласно подпункту «б» пункта 12 Порядка план-график закупок утверждается заказчиками, являющимися муниципальными бюджетными учреждениями, в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения (далее - ПФХД).

ПФХД Заказчика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден директором муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 3 имени Екатерины Ивановны Гришко муниципального образования Щербиновский район станица Старощербиновская 9 января 2020 года.

План-график закупок на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов Заказчика утвержден и размещен в ЕИС 24 января 2020 года.

Таким образом, утверждение плана-графика закупок на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов произведено Заказчиком с нарушением установленного вышеуказанным нормативным правовым актом срока на один рабочий день.

Нарушение срока размещения в ЕИС плана-графика закупок образует признаки состава административного правонарушения, предусмотренного   
частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. При этом следует отметить, что орган исполнительной   
власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в   
финансово-бюджетной сфере, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений в отношении закупок для обеспечения нужд муниципальных нужд, на момент проведения настоящего контрольного мероприятия не определен.

**Осуществление закупок товаров, работ, услуг**

В ходе проверки осуществления закупок путем проведения конкурентных процедур установлено следующее.

В соответствии со статьей 25 Закона о контрактной системе для обеспечения нужд образовательных учреждений Краснодарского края, в том числе Заказчика, 28 ноября 2019 года уполномоченным органом в качестве организатора аукциона – государственное казенное учреждение Краснодарского края   
«Дирекция государственных закупок» (далее - Дирекция) для нужд Заказчика размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0818500000819002458. (далее – извещение № 0818500000819002458).

Объект закупки: «Поставка мобильного класса и комплекта устройств измерения и обработки данных» c начальной (максимальной) ценой контракта   
(далее – НМЦК) - 1842411,00 руб.

Процедура определения поставщика по данной закупке организована   
Дирекцией согласно заявке на осуществление закупки от 27 ноября 2019 года № 2019.58370, направленной и подписанной усиленной электронной подписью директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 3 имени Екатерины Ивановны Гришко муниципального образования Щербиновский район станица Старощербиновская в региональной информационной системе в сфере закупок Краснодарского края.

Согласно установленному в извещении № 0818500000819002458 ограничению участниками закупки могут быть только СМП и СОНО.

По окончании указанного в извещении срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме подана только одна заявка.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме от 9 декабря 2019 года № 0818500000819002458-1 данный электронный аукцион признан несостоявшимся.

Решением аукционной комиссии единственный участник – общество с ограниченной ответственностью «СТРОНГ» (далее – ООО «СТРОНГ»)   
и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям Закона   
о контрактной системе. Между Заказчиком и ООО «СТРОНГ» заключен   
контракт № 0818500000819002458 от 20 декабря 2019 года на сумму   
1842411,00 руб. (далее – контракт № 0818500000819002458).

В соответствии с [частью 1 статьи 96](#sub_961) Закона о контрактной системе Заказчиком в извещении № 0318300018319000140 установлено требование обеспечения исполнения контракта в размере 5% цены контракта.

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательства, которое должно быть обеспечено такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц.

В соответствии с частью 1 статьи 45 Закона о контрактной системе банк, выдавший банковскую гарантию, принимаемую Заказчиком в качестве обеспечения исполнения контракта, должен соответствовать требованиям, установленным Правительством Российской Федерации и быть включенным в перечень банков, предусмотренный частью 1.2 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта.

Проверкой установлено, что в качестве обеспечения исполнения контракта № 0818500000819002458 ООО «СТРОНГ» предоставлена Заказчику банковская гарантия от 13 декабря 2019 года № 138628 на сумму 92120,55 руб.,   
выданная акционерным обществом Коммерческий Банк «Модульбанк»   
(далее - ОА КБ «Модульбанк»). Срок действия данной банковской гарантии - по 31 января 2020 года.

Банк АО КБ «Модульбанк» на дату заключения контракта, то есть по состоянию на 20 декабря 2019 года, был включен в перечень банков, удовлетворяющих требованиям, установленным пунктом 1 статьи 45 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 3.1 контракта № 0818500000819002458 поставка товара осуществляется в течение 7 календарных дней со дня заключения контракта, то есть по 27 декабря 2019 года.

Таким образом, все вышеуказанные требования Закона о контрактной системе Заказчиком соблюдены.

На момент проведения настоящей проверки исполнение контракта   
№ 0818500000819002458 завершено.

2. На основании части 3 статьи 26 Закона о контрактной системе, согласно постановлению администрации муниципального образования Щербиновский район от 25 сентября 2018 года № 438 «О централизации закупок муниципального образования Щербиновский район», администрация муниципального образования Щербиновский район является органом, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении   
закупок товаров, работ, услуг конкурентными способами в соответствии с Законом о контрактной системе для нужд Заказчика (далее – Администрация).

Для обеспечения муниципальных нужд, в том числе нужд Заказчика,   
10 декабря 2019 года Уполномоченным органом в ЕИС размещено извещение о проведении совместного электронного аукциона № 0318300018319000258   
(далее – извещение № 0318300018319000258) с объектом закупки - продукты питания (молоко ультрапастеризованное), НМЦК -658576,80 руб., в том числе НМЦК Заказчика – 116753,28 руб.

Статьями 42 и 63 Закона о контрактной системе установлены требования к содержанию извещения о проведении электронного аукциона, а также сроки его размещения в ЕИС. Нарушений данных требований Закона о контрактной системе не установлено.

В соответствии со статьями 42 и 63 Закона о контрактной системе в   
Извещении № 0318300018319000258 Заказчиком установлены следующие требования и ограничения:

единые требования к участникам закупки в соответствии с пунктами 3-5, 7-11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе;

требования к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе;

ограничение участников, а именно закупка у СМП и СОНО.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме   
от 24 декабря 2019 года № 0318300018319000258-3 на основании части 10 статьи 69 Закона о контрактной системе победителем признан участник электронного аукциона - общество с ограниченной ответственностью «ЛАЙМ»   
(далее - ООО «ЛАЙМ»), предложивший наиболее низкую цену на право заключения контракта и заявка на участие в электронном аукционе которого соответствовала требованиям, установленным документацией об электронном аукционе. В ходе проведения данного аукциона НМЦК была снижена на 12%. Цена контракта по результатам аукциона составила 579547,68 руб., в том числе цена контракта Заказчика – 102742,90 руб. Таким образом, экономия бюджетных средств составила 79029,12 руб., в том числе экономия по закупке Заказчи-   
ка – 14010,38 руб.

В соответствии с частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта.

В Извещении № 0318300018319000258 размер обеспечения исполнения контракта установлен в размере 5% цены контракта.

Обеспечение исполнения контракта перечислено ООО «ЛАЙМ» на лицевой счет Заказчика, открытый в финансовом управлении администрации муниципального образования Щербиновский район, платежным поручением   
от 27 декабря 2019 года № 4 на сумму 5137,15 руб.

Заказчиком заключен с ООО «ЛАЙМ» контракт от 9 января 2020 года   
№ 0318300018319000258 на сумму 102 742,90 руб.

Нарушений требований Закона о контрактной системе по закупке не установлено.

3. Всего в проверяемом периоде Заказчиком заключено 97 контрактов (договоров) на общую сумму 8425506,07 руб., в том числе:

71 контракт (договор) на общую сумму 1529575,13 руб. заключен в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

22 контракта (договора) на общую сумму 4199231,78 руб. заключены в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

1 контракт на сумму 392050,23 руб. (приобретение учебной литературы) заключен по пункту 14 статьи 93 Закона о контрактной системе;

2 контракта на общую сумму 462237,93 руб. (поставка продуктов питания) заключены по результатам электронного аукциона;

1 контракт на сумму 1842411,00 руб. (поставка мобильного класса и комплекта устройств измерения и обработки данных) заключен по пункту 25.1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В ходе выборочной проверки соответствия условий вышеуказанных контрактов положениям Закона о контрактной системе установлено следующее.

3.1. Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заказчики вправе осуществлять закупку товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 100000,00 руб. (до 1 июля 2019 года) и 300000,00 руб.   
(с 1 июля 2019 года). Нарушений данного ограничения по произведенным в проверяемом периоде закупкам не выявлено.

3.2. В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной   
системе муниципальные образовательные организации имеют право на осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 400 000,00 руб. (до 31 июля 2019 года) и 600 000,00 руб. (с 31 июля 2019 года). Нарушений данной нормы Закона о контрактной системе не установлено.

3.3. Согласно части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе заказчик обязан включить в контракт условие о том, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги,   
отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более   
30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе.

При проверке выявлены случаи несоблюдения Заказчиком вышеуказанного требования Закона о контрактной системе:

в пункте 2.3 договора от 3 апреля 2019 года № 485, заключенном с обществом с ограниченной ответственностью «КАНкорт» на выполнение работ по настройке тахографа на сумму 5400,00 руб., срок оплаты установлен в количестве 30 календарных дней с момента подписания договора;

пунктом 8.6 контракта от 13 мая 2019 года, заключенного с индивидуальным предпринимателем Масловой А.С. на приобретение комплектующих к компьютерной технике на сумму 49740,00, установлено, что срок оплаты производится в течение 30 дней с момента предоставления документов, подтверждающих факт выполнения Исполнителем своих обязательств;

согласно пункту 3.5 контракта от 2 декабря 2019 года № 111, заключенного с обществом с ограниченной ответственностью «Глобус», оплата производится Заказчиком в течение 5 дней после полной отгрузки товара и подписания товарной накладной с момента выставления счета на оплату.

Заключая контракты без соблюдения вышеуказанного положения Закона о контрактной системе, Заказчик допускает риск возникновения события, образующего признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**На основании вышеизложенного проверяющим принято решение:**

направить акт проверки Заказчику с целью ознакомления;

направить копию акта проверки Учредителю;

направить копию акта проверки в Прокуратуру Щербиновского района;

Настоящий акт проверки составлен на 10 листах в 2 экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу.

Заказчик в течение 10 рабочих дней со дня получения настоящего акта проверки вправе представить в финансовое управление администрации муниципального образования Щербиновский район письменное возражение по фактам, изложенным в акте проверки.

При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность данных возражений.

Проверяющий:

Заведующий сектором

муниципального контроля

финансового управления

администрации муниципального

образования Щербиновский район Е.С. Белая

Акт получен: «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2020 г. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Подпись ФИО