АКТ № 5

проведения плановой выборочной проверки соблюдения

требований законодательства о контрактной системе в сфере   
закупок муниципальным бюджетным общеобразовательным   
учреждением средняя общеобразовательная школа № 8 имени  
Павла Ивановича Кочерга муниципального образования

Щербиновский район село Николаевка

|  |  |
| --- | --- |
| 17 апреля 2020 года | ст. Старощербиновская |
|  |  |

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район от 21 февраля 2020 года № 16   
«О проведении плановой проверки», пункта 1.5 плана работы сектора муниципального контроля финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Щербиновский район от 20 декабря 2019 года № 778 «Об утверждении плана работы сектора муниципального контроля финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район на 2020 год», проверяющим в лице заведующего сектором муниципального контроля финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район Белой Екатерины Сергеевны проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок (далее - законодательство о контрактной системе в сфере закупок) муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 8 имени Павла Ивановича Кочерга муниципального образования Щербиновский район село Николаевка (далее - Заказчик).

Период проведения проверки: с 3 по 20 марта 2020 года.

Проверяемый период: с 6 мая 2019 года по 20 марта 2020 года.

Срок составления акта проверки: в течение 20 рабочих дней с даты окончания проверки.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Место нахождения Заказчика: Российская Федерация, 353641, Красно-дарский край, Щербиновский район, село Николаевка, улица Первомайская, дом 31.

Директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 8 имени Павла Ивановича Кочерга муниципального образования Щербиновский район село Николаевка извещен о начале проведения плановой выборочной проверки уведомлением от 21 февраля 2020 года № 01-115/20-10.

Проверка проводилась по документам, представленным Заказчиком, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)   
(далее - ЕИС).

В соответствии с пунктом 1.5 устава, утвержденного приказом управления образования администрации муниципального образования Щербиновский район от 25 февраля 2019 года № 116 «О переименовании муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 8 село Николаевкамуниципального образования Щербиновский район и утверждении Устава муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 8 Павла Ивановича   
Кочерга муниципального образования Щербиновский район село Николаевка» (далее – Устав), учредителем и собственником имущества Заказчика является муниципальное образование Щербиновский район. Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация муниципального образования Щербиновский район в лице управления образования администрации муниципального образования Щербиновский район (далее - Учредитель) в пределах своей компетенции. Учредитель является главным распорядителем бюджетных средств в отношении Заказчика.

Пунктом 1.8 Устава установлено, что Заказчик является самостоятельным юридическим лицом с момента его государственной регистрации в установленном законом порядке, имеет в оперативном управлении обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в установленном законодательством Российской Федерации порядке для учета бюджетных средств и средств от приносящей доход деятельности, и может иметь свою символику.

В соответствии с пунктом 1.9 Устава Заказчик может от своего приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, несет ответственность по своим обязательствам, выступает истцом и ответчиком в арбитражном, третейском судах, судах общей юрисдикции в соответствии с действующим законодательством.

Согласно пункту 6.4 Устава директор субъекта контроля назначается на должность и освобождается от должности приказом управления образования администрации муниципального образования Щербиновский район по согласованию с главой муниципального образования Щербиновский район.

Директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 8 имени Павла Ивановича Кочерга муниципального образования Щербиновский район село Николаевка назначен на должность приказом управления образования администрации муниципального образования Щербиновский район от 1 апреля 2019 года № 107-л   
«О назначении И.Г. Щегловой».

В соответствии с пунктами 7.1, 7.2 Устава собственником имущества Заказчика является муниципальное образование Щербиновский район. Имущество закрепляется за Заказчиком на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Согласно пункту 7.22 Устава финансовое обеспечение государственных гарантий на получение гражданами общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего и среднего общего образования в пределах федеральных государственных образовательных стандартов осуществляется посредством выделения субсидий из бюджета муниципального образования Щербиновский район.

В соответствии с пунктом 7.27 Устава из бюджета муниципального образования Щербиновский район, а также из иного бюджета бюджетной системы Российской Федерации по согласованию с Учредителем Заказчику могут предоставляться субсидии и на иные цели.

В соответствии с пунктом 7.29 Устава Заказчик вправе привлекать в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, дополнительные финансовые средства за счет предоставления платных дополнительных образовательных и иных предусмотренных Уставом услуг, а также за счет добровольных пожертвований и целевых взносов физических и юридических лиц, в том числе иностранных граждан и (или) иностранных юридических лиц.

Положения части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает ста миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

В проверяемом периоде функции и полномочия контрактного управляющего исполняло должностное лицо Заказчика согласно приказу директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 8 муниципального образования Щербиновский район село Николаевка от 9 января 2014 года № 19 «Об утверждении Положения о контрактном управляющем муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 8 муниципального образования Щербиновский район село Николаевка». Данным приказом утверждено также положение о контрактном управляющем Заказчика.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Контрактный управляющий Заказчика прошел обучение по программе дополнительного профессионального образования повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 144 часов, что подтверждено удостоверением о повышении квалификации   
от 26 сентября 2018 года № 12303 , выданным негосударственным частным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Учебный центр «Персонал-Ресурс».

**Отчет о закупках у субъектов малого предпринимательства,**

**социально ориентированных некоммерческих организаций**

Частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе (далее - СМП, СОНО) в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе (далее – Отчет),   
и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В данный отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНО. Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, Отчет Заказчика за 2018 год размещен 25 марта 2019 года, то есть своевременно.

Согласно части 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе порядок подготовки Отчета, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в ЕИС и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования»   
(далее – Постановление № 238) утверждены соответствующие правила подготовки Отчета и его размещения в ЕИС (далее - Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной Постановлением № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

Согласно Отчету Заказчика за 2018 год объем закупок у СМП, СОНО в рассматриваемом периоде составил 0,00 тыс. руб. (0% совокупного годового объема закупок Заказчика). При этом объем закупок, осуществленных в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (исключаемый на основании части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе из совокупного годового объема закупок для расчета доли закупок у СМП, СОНО), составил 3431,096 тыс. рублей.

При проверке Отчета за 2018 год, размещенного в ЕИС, на предмет соблюдения Заказчиком Правил при его подготовке, составлении и размещении в ЕИС нарушений не установлено.

**Планирование закупок товаров, работ, услуг**

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе пла-нирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Согласно части 3 статьи 16 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации устанавливаются:

требования к форме планов-графиков;

порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики;

порядок размещения планов-графиков в ЕИС.

Порядок формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 1279  
«Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме   
планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее – Порядок).

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Закона о контрактной системе и Порядка разработан план-график закупок на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Согласно части 7 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункту «б» пункта 12 Порядка план-график закупок утверждается заказчиками, являющимися муниципальными бюджетными учреждениями, в течение 10 рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения (далее - ПФХД).

ПФХД Заказчика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден директором муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 8 имени Павла Ивановича Кочерга муниципального образования Щербиновский район село Николаевка   
9 января 2020 года.

План-график закупок Заказчика на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден и размещен в ЕИС 22 января 2020 года.

Таким образом, утверждение плана-графика закупок на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов произведено Заказчиком в установленный законом о контрактной системе срок.

**Осуществление закупок товаров, работ, услуг**

В ходе проверки осуществления закупок путем проведения конкурентных процедур установлено следующее.

На основании части 3 статьи 26 Закона о контрактной системе, согласно постановлению администрации муниципального образования Щербиновский район от 25 сентября 2018 года № 438 «О централизации закупок муниципального образования Щербиновский район», администрация муниципального образования Щербиновский район является органом, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении   
закупок товаров, работ, услуг конкурентными способами в соответствии   
с Законом о контрактной системе для нужд Заказчика (далее – Администрация).

1. Для обеспечения муниципальных нужд, в том числе нужд Заказчика,   
10 декабря 2019 года Администрацией в ЕИС размещено извещение   
о проведении совместного электронного аукциона № 0318300018319000258   
(далее – извещение № 0318300018319000258) с объектом закупки - продукты питания (молоко ультрапастеризованное), начальная (максимальная) цена   
контракта (далее – НМЦК) - 658576,80 руб., в том числе НМЦК Заказчи-   
ка – 17721,48 руб.

Статьями 42 и 63 Закона о контрактной системе установлены требования к содержанию извещения о проведении электронного аукциона, а также сроки его размещения в ЕИС. Нарушений данных требований Закона о контрактной системе не установлено.

В соответствии со статьями 42 и 63 Закона о контрактной системе в   
Извещении № 0318300018319000258 Заказчиком установлены следующие требования и ограничения:

единые требования к участникам закупки в соответствии с пунктами 3-5, 7-11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе;

требования к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе;

ограничение участников, а именно закупка у СМП и СОНО.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме   
от 24 декабря 2019 года № 0318300018319000258-3 на основании части 10 статьи 69 Закона о контрактной системе победителем признан участник электронного аукциона - общество с ограниченной ответственностью «ЛАЙМ»   
(далее - ООО «ЛАЙМ»), предложивший наиболее низкую цену на право заключения контракта и заявка на участие в электронном аукционе которого соответствовала требованиям, установленным документацией об электронном аукционе. В ходе проведения данного аукциона НМЦК была снижена на 12%. Цена контракта по результатам аукциона составила 579547,68 руб., в том числе цена контракта Заказчика – 15594,90 руб. Таким образом, экономия бюджетных средств составила 79029,12 руб., в том числе экономия по закупке Заказчи-   
ка – 2126,58 руб.

В соответствии с частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта.

В Извещении № 0318300018319000258 размер обеспечения исполнения контракта установлен в размере 5% цены контракта.

Обеспечение исполнения контракта перечислено ООО «ЛАЙМ» на лицевой счет Заказчика, открытый в финансовом управлении администрации муниципального образования Щербиновский район, платежным поручением   
от 27 декабря 2019 года № 139 на сумму 779,74 руб.

Заказчиком заключен с ООО «ЛАЙМ» контракт от 9 января 2020 года   
б/н на сумму 55499,51 руб.

Нарушений требований Закона о контрактной системе по данной закупке не установлено.

2. Для обеспечения нужд Заказчика Администрацией в ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона от 28 ноября 2019 года   
№ 0318300018319000228 с объектом закупки «Бумага для печати прочая»,   
НМЦК – 1 500,00 руб. (далее – Извещение № 0318300018319000228).

Статьями 42 и 63 Закона о контрактной системе установлены требования к содержанию извещения о проведении электронного аукциона, а также сроки его размещения в ЕИС. Нарушений данных требований Закона о контрактной системе не установлено.

В соответствии со статьями 42 и 63 Закона о контрактной системе в   
Извещении № 0318300019319000228 Заказчиком установлены следующие требования и ограничения:

единые требования к участникам закупки в соответствии с пунктами 3-5, 7-11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе;

требования к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе;

ограничение участников, а именно закупка у СМП и СОНО.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме от 2 декабря 2019 года № 0318300018319000228-1 до окончания указанного в извещении срока подачи заявок на участие в электронном аукционе была представлена единственная заявка на участие в электронном аукционе. В соответствии с частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе электронный аукцион признан несостоявшимся. Единственный участник данного аукциона Индивидуальный предприниматель Бурдонос Алексей Владимирович (далее – ИП Бурдонос А.В.) и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям аукционной документации и Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 71 Закона о контрактной системе в случае, если электронный аукцион признан несостоявшимся по основанию, предусмотренному частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе, контракт заключается с участником такого аукциона, подавшим единственную заявку на участие в нем, если этот участник и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям Закона о контрактной системе и документации о таком аукционе, в соответствии с пунктом 25.1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в порядке, установленном статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 25.1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в случае признания несостоявшимися электронного аукциона в соответствии с частями 1 - 3.1 статьи 71 Закона о контрактной системе контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, но не выше начальной (максимальной) цены контракта.

Цена муниципального контракта по результатам рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе составила 1500,00 руб.

В соответствии с частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта.

В Извещении № 0318300018319000228 размер обеспечения исполнения контракта установлен в размере 5% цены контракта.

Обеспечение исполнения контракта перечислено ИП Бурдонос А.В. на лицевой счет Заказчика, открытый в финансовом управлении администрации муниципального образования Щербиновский район, платежным поручением   
от 11 декабря 2019 года № 214 на сумму 75,00 руб.

Заказчиком заключен с ИП Бурдонос А.В. контракт от 18 декабря   
2019 года № 0318300018319000228 на сумму 1500,00 руб.

Нарушений требований Закона о контрактной системе по закупке не установлено.

3. Согласно представленным реестрам контрактов всего в проверяемом периоде Заказчиком заключено 62 контракта (договора) на общую сумму 1968233,76 руб., в том числе:

51 контрактов (договоров) на общую сумму 847451,16 руб. заключены в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

8 контрактов (договоров) на общую сумму 765965,81 руб. заключен в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

3 контракта на общую сумму 354816,79 руб. заключены по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) посредством проведения электронных аукционов.

В ходе выборочной проверки соответствия условий контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), положениям Закона о контрактной системе установлено следующее.

3.1. Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заказчики вправе осуществлять закупку товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 100000,00 руб. (до 1 июля 2019 года) и 300000,00 руб.   
(с 1 июля 2019 года). Нарушений данного ограничения по произведенным в проверяемом периоде закупкам не выявлено.

3.2. В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной   
системе муниципальные образовательные организации имеют право на осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 400000,00 руб. (до 31 июля 2019 года) и 600000,00 руб. (с 31 июля 2019 года). Нарушений данной нормы Закона о контрактной системе не установлено.

3.3. Согласно части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе заказчик обязан включить в контракт условие о том, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги,   
отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более   
30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в [части 8 статьи 30](#sub_3080) настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

При проверке выявлены случаи несоблюдения Заказчиком вышеуказанного требования Закона о контрактной системе:

в пункте 3.3 контракта от 30 мая 2019 года № 20, заключенного с обществом с ограниченной ответственностью «Калория» на приобретение продуктов питания на сумму 1059,19 руб., срок оплаты установлен в количестве 60 банковских дней после подписания транспортных накладных;

пунктом 3.2 контракта от 28 мая 2019 года № 45-1327/П/Р, заключенного с федеральным бюджетным учреждением «Государственный региональный центр стандартизации, иетрологии и испытаний в Краснодарском крае» на выполнение работ по поверке средств измерений на сумму 1685,64 руб., установлено, что окончательный расчет за поставленный товар производится в течение 10 рабочих дней от даты, следующей за датой поставки товара.

Заключая контракты без соблюдения вышеуказанного положения Закона о контрактной системе, Заказчик допускает риск возникновения события, образующего признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3.4. В ходе проверки выявлен случай включения в контракт условия начисления пени за нарушение исполнения обязательства по контракту, несоответствующего положениям Закона о контрактной системе.

Так, разделом 4 договора подряда от 10 июня 2019 года № 17, заклю-ченного с индивидуальным предпринимателем Предит Юрием Ивановичем   
на выполнение ремонта водонагревателей на сумму 8498,00 руб., предусмотрена ответственность сторон за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту.

Пунктом 4.1 контракта предусмотрена ответственность Исполнителя за нарушение срока выполнения работ в виде уплаты пени в размере 0,1% от суммы договора за каждый день просрочки. Указанный в договоре размер пени превышает более чем в 4 раза величину, установленную Законом о контрактной системе.

**На основании вышеизложенного проверяющим принято решение:**

направить акт проверки Заказчику с целью ознакомления;

направить копию акта проверки Учредителю.

Настоящий акт проверки составлен на 10 листах в 2 экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу.

Заказчик в течение 10 рабочих дней со дня получения настоящего акта проверки вправе представить в финансовое управление администрации муниципального образования Щербиновский район письменное возражение по фактам, изложенным в акте проверки.

При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность данных возражений.

Проверяющий:

Заведующий сектором

муниципального контроля

финансового управления

администрации муниципального

образования Щербиновский район Е.С. Белая

Акт получен: «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2020 г. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Подпись ФИО