АКТ № 9

проведения плановой выборочной проверки соблюдения

требований законодательства о контрактной системе в сфере   
закупок муниципальным казенным учреждением муниципального

образования Щербиновский район «Централизованная

межотраслевая бухгалтерия»

|  |  |
| --- | --- |
| 16 июля 2020 года | ст. Старощербиновская |
|  |  |

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район от 22 мая 2020 года № 58 «О проведении плановой проверки», в соответствии с пунктом 1.9 плана работы сектора муниципального контроля финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Щербиновский район от 20 декабря 2019 года № 778 «Об утверждении плана работы сектора муниципального контроля финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район на 2020 год», проверяющим в лице заведующего сектором муниципального контроля финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район Белой Екатерины Сергеевны проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок (далее - законодательство о контрактной системе в сфере закупок) муниципальным казенным учреждением муниципального образования Щербиновский район «Централизованная межотраслевая бухгалтерия» (далее - Заказчик).

Период проведения проверки: с 29 мая по 18 июня 2020 года.

Проверяемый период: с 1 июля 2019 по 22 мая 2020 года.

Срок составления акта проверки: в течение двадцати рабочих дней с даты окончания проверки.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Руководитель муниципального казенного учреждения муниципального образования Щербиновский район «Централизованная межотраслевая бухгалтерия» извещен о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 22 мая 2020 года № 01-273/20-10.

**Общие сведения о Заказчике**

Заказчик осуществляет свою деятельность на основании устава, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Щербиновский район от 29 июня 2016 года № 365 «Об утверждении Устава муниципального казенного учреждения муниципального образования Щербиновский район «Централизованная межотраслевая бухгалтерия».

Согласно пункту 1.2 Устава полное наименование Заказчика: муниципальное казенное учреждение муниципального образования Щербиновский район «Централизованная межотраслевая бухгалтерия», сокращенное наименование: МКУ «ЦМБ».

ОГРН 1022305031616; ИНН 2358006396; КПП 235801001.

Место нахождения Заказчика: Российская Федерация, 353620, Красно  
дарский край, Щербиновский район, станица Старощербиновская, улица   
Советов, 68.

Место фактического осуществления деятельности Заказчика совпадает с местом нахождения Заказчика.

В соответствии с пунктом 1.4 Устава Заказчик является юридическим лицом, находящимся в ведении администрации муниципального образования Щербиновский район, которая осуществляет функции учредителя и собственника Заказчика (далее – Учредитель).

Согласно пункту 1.7 Устава Заказчик может от своего имени приобретать гражданские права, соответствующие предмету и целям его деятельности, предусмотренным Уставом и нести обязанности, выступать в судах в соответствии с законодательством.

Согласно пункту 1.8 Устава финансовое обеспечение деятельности Заказчика осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Щербиновский район на основании бюджетной сметы.

В соответствии с пунктом 1.9 Заказчик имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, лицевые счета, печать со свои полным наименованием.

В соответствии с пунктом 5.1 Устава руководитель муниципального казенного учреждения муниципального образования Щербиновский район «Централизованная межотраслевая бухгалтерия» (далее – Руководитель) назначается на должность и освобождается от нее Учредителем. Права и обязанности руководителя, срок его полномочий, а также основания для прекращения трудовых отношений с ним регламентируются трудовым договором, заключаемым с Руководителем Учредителем.

Руководитель назначен на должность распоряжением администрации   
муниципального образования Щербиновский район от 18 марта 2015 года   
№ 163-рл «О назначении О.А. Приваловой».

В период отпуска Руководителя со 2 по 22 марта 2020 года его обязанности исполняло должностное лицо Заказчика в соответствии с приказом муниципального казенного учреждения муниципального образования Щербиновский район «Централизованная межотраслевая бухгалтерия» от 28 февраля 2020 года № 112-л «О назначении Е.В. Дорошенко исполняющим обязанности руководителя муниципального казенного учреждения муниципального образования Щербиновский район «Централизованная межотраслевая бухгалтерия».

Положения части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает ста миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

В проверяемом периоде обязанности контрактного управляющего осуществляли поочередно два должностных лица Заказчика, назначенные приказами муниципального казенного учреждения муниципального образования Щербиновский район «Централизованная межотраслевая бухгалтерия»:

от 14 мая 2019 года № 21-П «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)»;

от 7 августа 2019 года № 3-П «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)».

Приказом муниципального казенного учреждения муниципального образования Щербиновский район «Централизованная межотраслевая бухгалтерия» от 14 мая 2019 года № 22-П «Об утверждении Положения о контрактном управляющем муниципального казенного учреждения муниципального образования Щербиновский район «Централизованная межотраслевая бухгалтерия» утверждено положение о контрактном управляющем Заказчика.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Вышеуказанные должностные лица Заказчика прошли обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в сфере закупок в объеме 144 часов, что подтверждено удостоверениями соответственно:

от 17 апреля 2019 года № 14259, выданным негосударственным частным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Учебный центр «Персонал-Ресурс» о повышении квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками»;

от 4 сентября 2019 года № 0108-2019, выданным обществом с ограниченной ответственностью «Гарант-Образование» о повышении квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками».

**Отчет о закупках у субъектов малого предпринимательства,**

**социально ориентированных некоммерческих организаций**

Частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе (далее - СМП, СОНО) в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе (далее - Отчет), и   
до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет   
в ЕИС. В данный отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНО.

Согласно части 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе порядок подготовки Отчета, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в ЕИС и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования»   
(далее – Постановление № 238) утверждены соответствующие правила подготовки Отчета и его размещения в ЕИС (далее - Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной Постановлением № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению к Правилам.

Таким образом, Отчет за 2019 год с указанием в нем всех необходимых сведений подлежал размещению в ЕИС не позднее 1 апреля 2020 года (с учетом требований статей 191-193 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Проверкой установлено, что Отчет Заказчика за 2019 год размещен в ЕИС 17 марта 2020 года, то есть своевременно.

По данным Отчета Заказчика за 2019 год объем осуществленных Заказчиком закупок у СМП, СОНО в рассматриваемом периоде составил 430,26 тыс. руб. (100% совокупного годового объема закупок, рассчитанного за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе). Таким образом, требование части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе Заказчиком соблюдено.

**Планирование закупок товаров, работ, услуг**

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Согласно части 3 статьи 16 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации устанавливаются:

требования к форме планов-графиков;

порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики;

порядок размещения планов-графиков в ЕИС.

Порядок формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 1279   
«Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее – Порядок).

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Закона о контрактной системе и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, разработан план-график закупок на 2020 год.

Согласно подпункту «а» пункта 12 Порядка план-график закупок утверждается муниципальными заказчиками в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно информации, представленной Заказчиком, объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств доведен до него 13 января 2020 года расходным расписанием от 13 января   
2020 года № 902/00063/2.

План-график Заказчика на 2020 год утвержден Заказчиком 14 января   
2020 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

**Осуществление закупок товаров, работ, услуг**

В проверяемом периоде процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентным способом не проводились.

Согласно представленным реестрам заключенных контрактов всего в проверяемом периоде Заказчиком заключен 51 контракт (договор) на закупку товаров, работ, услуг на общую сумму 1071076,13 руб. Все контракты (договоры) заключены с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В ходе выборочной проверки соответствия условий заключенных в проверяемом периоде контрактов (договоров) положениям Закона о контрактной системе установлено следующее.

1. Пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено, что заказчики вправе осуществлять закупку товара, работы или услуги   
на сумму 300000,00 руб. (с 1 июля 2019 года) и 600000,00 руб. (с 24 апреля   
2020 года). Нарушений данного ограничения по осуществленным закупкам не выявлено.

2. В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе заказчик обязан включать в контракт условие о том, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более   
30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе.

При проверке выявлены случаи несоблюдения Заказчиком вышеуказанного требования Закона о контрактной системе.

Так, согласно пункту 3.3 договора от 9 октября 2019 года б/н на сумму 48396,00 руб., заключенного с обществом с ограниченной ответственностью «ДНС Ритейл» (далее – ООО «ДНС Ритейл») на поставку многофункциональных устройств и источников бесперебойного питания, оплата по контракту производится Заказчиком в течение 30 календарных дней со дня предоставления товара покупателю.

Аналогичное условие расчета по оплате установлено в пункте 2.2 договора на изготовление и поставку офисной мебели от 18 марта 2020 года № 2 на  
 сумму 17500,00 руб., заключенного с индивидуальным предпринимателем   
Марюха С.Ю.

Пунктом 6.3 договора от 26 февраля 2020 года б/н., заключенного с индивидуальным предпринимателем Федосовым Г.Е. на приобретение тонеров на сумму 5280,00 руб., установлена оплата по договору в течение 30 дней с момента получения товара.

3. В ходе проверки выявлены случаи включения в контракты (договоры) условий начисления пени за нарушение исполнения сторонами обязательств по контракту, которые не соответствуют положениям Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) и Закона о контрактной системе.

Так, пунктом 5.3 договора от 12 февраля 2020 года б/н, заключенного с ООО «ДНС Ритейл» на приобретение компьютера и источника бесперебойного питания на сумму 21549,00 руб. установлена ответственность заказчика за нарушение срока оплаты за поставленный товар в виде уплаты пени в размере 0,1% от суммы договора за каждый день просрочки. Аналогичное условие об ответственности заказчика установлено пунктом 5.2 муниципального контракта от 2 апреля 2020 года б/н, заключенного с обществом с ограниченной ответственностью «Ясень» на поставку бумаги на сумму 4311,00 руб.

Согласно части 1 статьи 395 ГК РФ в случае просрочки в уплате денежных средств уплате подлежат проценты на сумму долга, размер которых определяется ключевой ставкой ЦБ РФ.

Согласно части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения заказчиком обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня   
устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней [ключевой ставки](garantF1://10080094.100) Центрального банка Российской Федерации (далее – ЦБ РФ) от не уплаченной в срок суммы.

Ключевая ставка ЦБ РФ на даты заключения вышеуказанных договора и муниципального контракта составляла 6%. Следовательно, одна трехсотая часть ключевой ставки ЦБ РФ составляла 0,03%.

Таким образом, размер пени, установленный в рассматриваемых договоре и муниципальном контракте, превышает более чем 3 раза величину пени, установленную Законом о контрактной системе в качестве неустойки за просрочку исполнения заказчиком обязательств по расчетам с поставщиками.

Заключая контракты без соблюдения положений Закона о контрактной системе, Заказчик допускает риск возникновения события, образующего признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**На основании вышеизложенного проверяющим принято решение:**

направить акт проведения плановой выборочной проверки Заказчику с целью ознакомления;

направить копию акта проведения плановой выборочной проверки Учредителю;

разместить акт проведения плановой выборочной проверки в ЕИС и на официальном сайте администрации муниципального образования Щербиновский район в сети «Интернет» - staradm.ru в течение 3 рабочих дней с даты его подписания.

Настоящий акт составлен на 7 листах в 2 экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу.

Заказчик в течение 10 рабочих дней со дня получения настоящего акта проверки вправе представить в финансовое управление администрации муниципального образования Щербиновский район письменное возражение по   
фактам, изложенным в акте проверки.

При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность данных возражений.

Проверяющий:

Заведующий сектором

муниципального контроля

финансового управления

администрации муниципального

образования Щербиновский район Е.С. Белая

Акт получен: «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2020 г. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Подпись ФИО