|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ЩЕРБИНОВСКАЯ  РЕШЕНИЕ** | | | |
| 11 марта 2016 года |  | **№** | 10/36 |
| ст. Старощербиновская | | | |

**О Концепции обучения кадров избирательных комиссий**

**и других участников избирательного (референдумного) процесса**

**в муниципальном образовании Щербиновский район в 2016-2018 годах**

Заслушав информацию секретаря территориальной избирательной комиссии Щербиновская Ю.Ю. Галкиной, в соответствии с постановлением избирательной комиссии Краснодарского края от 26 февраля 2016 года   
№ 175/2395-5 «О Концепции обучения кадров избирательных комиссий и других участников избирательного (референдумного) процесса в Краснодарском крае в 2016-2018 годах», решением территориальной избирательной комиссии Щербиновская от 12 января 2016 года № 2/6 «О Плане работы территориальной избирательной комиссии Щербиновская на 2016 год», от 9 февраля 2016 года № 5/25 «О Сводном плане основных мероприятий территориальной избирательной комиссии Щербиновская по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и других участников избирательного процесса, обучению кадров избирательных комиссий на 2016 год» территориальная избирательная комиссия Щербиновская Р Е Ш И Л А**:**

1. Утвердить Концепцию обучения кадров избирательных комиссий и других участников избирательного (референдумного) процесса в Щербиновском районе в 2016-2018 годах (приложение №1).

2. Утвердить План мероприятий по реализации Концепции обучения кадров избирательных комиссий и других участников избирательного (референдумного) процесса в Щербиновском районе на 2016 год (приложение № 2).

3. Направить настоящее решение не позднее 16 марта 2016 года в избирательную комиссию Краснодарского края.

4. Разместить данное решение на интернет-странице территориальной избирательной комиссии Щербиновская на официальном сайте администрации муниципального образования Щербиновский район.

5. Возложить контроль за выполнением настоящего решения на секретаря территориальной избирательной комиссии Щербиновская  
Ю.Ю. Галкину.

Председатель

территориальной избирательной

комиссии Щербиновская О.Д. Телина

Секретарь

территориальной избирательной

комиссии Щербиновская Ю.Ю. Галкина

Приложение № 1

УТВЕРЖДЕНА

решением территориальной избирательной  
комиссии Щербиновская  
от 11 марта 2016 года № 10/36

**Концепция обучения**

**кадров избирательных комиссий**

**и других участников избирательного (референдумного) процесса**

**в муниципальном образовании Щербиновский район**

**в 2016─2018 годах**

**1. Введение**

Концепция обучения кадров избирательных комиссий и других участников избирательного (референдумного) процесса в муниципальном образовании Щербиновский район в 2016-2018 годах (далее – Концепция) разработана на основании подпункта «в» пункта 10 статьи 23, подпункта «в» пункта 9 статьи 26 Федерального закона от 12 июля 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», постановления избирательной комиссии Краснодарского края от 26 февраля 2016 года № 175/2395-5 «О Концепции обучения кадров избирательных комиссий и других участников избирательного (референдумного) процесса в Краснодарском крае в 2016-2018 годах».

Целью реализации Концепции обучения является подготовка квалифицированных кадров территориальной избирательной комиссии Щербиновская и участковых избирательных комиссий, действующих на территории муниципального образования Щербиновский район, а также обучение других участников избирательного процесса.

Особенностью, определяющей основные направления реализации Концепции, является проведение в период, на который рассчитано ее действие, двух федеральных избирательных кампаний – по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва, по выборам Президента Российской Федерации, выборов депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края и выборов глав сельских поселений Щербиновского района.

Исходя из этого, основное внимание должно быть уделено подготовке кадров всей системы избирательных комиссий к организации и проведению на высоком профессиональном уровне указанных выборов, что включает:

организацию обучения кадров членов территориальных избирательных комиссий, членов участковых избирательных комиссий и резерва составов участковых комиссий.

Также предусматривается обучение других участников избирательного процесса – представителей политических партий, иных избирательных объединений, членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса, наблюдателей, представителей средств массовой информации, органов молодежного самоуправления, учащихся образовательных организаций – молодых и будущих избирателей.

Основными принципами обучения являются:

системность - в систему включены участковые избирательные комиссии, кадровый резерв составов участковых комиссий муниципального образования Щербиновский район, при организации обучения используются единые программы и методические материалы, разработанные ЦИК России, избирательной комиссией Краснодарского края и территориальной избирательной комиссией Щербиновская;

непрерывность и преемственность;

обязательность повышения квалификации кадров участковых избирательных комиссий, резерва составов участковых комиссий муниципального образования Щербиновский район;

дифференцированность и вариативность – наличие различных подходов к организации процесса обучения в зависимости от характеристик целевой аудитории;

учет предыдущего опыта работы территориальной избирательной комиссии Щербиновская по подготовке и проведению обучения;

информационная открытость – предоставление информационно-обучающих ресурсов и методических материалов всем участникам избирательного процесса;

технологичность – широкое использование современных информа-ционно-коммуникационных технологий для создания информационно- образовательной среды.

К настоящему времени в муниципальном образовании Щербиновский район накоплен значительный опыт обучения кадров территориальной и участковых избирательных комиссий, других участников избирательного (референдумного) процесса. Эта работа велась в соответствии с нормативными документами Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и утвержденными в установленном порядке планами работы избирательной комиссии Краснодарского края и территориальной избирательной комиссии Щербиновская.

Вместе с тем, в ходе подготовки и проведения избирательных кампаний различного уровня на территории Щербиновского района, как показывает практика, возникают проблемные вопросы, над устранением которых предстоит работать.

Концепция предусматривает совершенствование и развитие деятельности избирательных комиссий по обучению кадров избирательных комиссий и других участников избирательного (референдумного) процесса, поэтому в нее могут вноситься изменения и дополнения в ходе реализации.

**2. Обучение кадров избирательных комиссий**

При реализации Концепции используются типовые учебные программы, разработанные ЦИК России и избирательной комиссией Краснодарского края. С учетом сроков осуществления избирательных действий указанные типовые учебные программы, а также учебно-методические материалы должны быть актуализированы в соответствии с изменениями федерального и краевого законодательства о выборах.

В рамках подготовки к соответствующей избирательной кампании предусматриваются обучающие мероприятия для следующих категорий организаторов выборов:

члены территориальной избирательной комиссии Щербиновская;

члены участковых избирательных комиссий, действующих на территории муниципального образования Щербиновский район и резерв составов участковых комиссий.

В рамках обучающих занятий для членов избирательных комиссий могут использоваться различные формы контроля полученных знаний (тесты, ситуационные задачи и пр.).

**3. Направления обучения других участников избирательного (референдумного) процесса**

В рамках реализации Концепции обучения предусмотрена подготовка (актуализация в соответствии с изменениями федерального и краевого законодательства о выборах (референдуме)) проведения обучающих мероприятий для следующих категорий участников избирательного (референдумного) процесса:

представителей политических партий, иных избирательных объединений;

членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса;

кандидатов для назначения наблюдателями;

представителей средств массовой информации.

Типовые учебные программы для данных категорий участников избирательного процесса разрабатываются РЦОИТ при ЦИК России с учетом их правового статуса и полномочий, установленных федеральным и краевым законодательством, а также вида и уровня выборов в рамках подготовки и проведения которых проводится соответствующее обучение.

Также при организации обучения указанных категорий участников избирательного процесса используются учебные программы, разработанные избирательной комиссией Краснодарского края.

Кроме того, в рамках реализации Концепции обучения территориальной избирательной комиссией Щербиновская проводится обучение представителей молодежных избирательных комиссий, органов молодежного самоуправления, учащихся общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций – молодых и будущих избирателей.

Учебные программы для представителей молодежных избирательных комиссий, органов молодежного самоуправления, учащихся общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций разрабатываются на основе федерального и регионального законодательства о выборах (референдуме), Молодежной электоральной концепции, утвержденной постановлением ЦИК России от 12 марта 2014 г. № 221/1429-6, и включают общие вопросы, связанные с проведением выборов в Российской Федерации, историей избирательной системы Российской Федерации, и направлены на пополнение системы избирательных комиссий квалифицированными кадрами в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

**3. Учебно-методическое обеспечение реализации**

**Концепции обучения**

Учебно-методическое обеспечение реализации Концепции обучения включает использование разработанных учебно-методических материалов для каждой из категорий обучающихся. Такими материалами являются:

планы (программы) обучающих мероприятий;

учебные фильмы, видеокурсы;

учебно-методические пособия;

учебные презентации;

сборники документов и материалов;

сценарии деловых игр и практических занятий, методические рекомендации по их проведению;

сборники контрольных вопросов и тестов для оценки уровня знаний.

При подготовке учебно-методических материалов для членов избирательных комиссий, резерва составов участковых избирательных комиссий основное внимание уделяется практическим вопросам деятельности соответствующих комиссий применительно к их компетенции при организации и проведении выборов различных видов и уровней в соответствии с федеральным и краевым законодательством о выборах.

Территориальная избирательная комиссия может разрабатывать свои учебно-методические материалы с учетом типовых программ и методик, разработанных РЦОИТ при ЦИК России и избирательной комиссией Краснодарского края.

**5. Организационное обеспечение Концепции обучения,**

**формы и организаторы обучения**

При реализации Концепции обучения форма обучения той или иной категории организаторов выборов и других участников избирательного процесса определяется территориальной избирательной комиссией Щербиновская.

Обучение может осуществляться как в очной форме, так и в очно-дистанционной и дистанционной формах с использованием возможностей средств дистанционного обучения РЦОИТ при ЦИК России, избирательной комиссии Краснодарского края, информационно-обучающих ресурсов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Организаторами обучения участковых избирательных комиссий является территориальная избирательная комиссия.

Обучение членов избирательных комиссий может быть организовано во взаимодействии с образовательными организациями высшего образования, иными организациями.

Продолжительность, периодичность и тематика обучения кадров избирательных комиссий в течение года определяется решением территориальной избирательной комиссией Щербиновская с учетом объема и содержания типовых учебных программ, разработанных ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России и ФЦИ при ЦИК России для соответствующей категории организаторов выборов, а также уровней и видов выборов, проводимых на территории муниципального образования Щербиновский район.

По итогам обучения может осуществляться оценка степени и уровня освоения обучающимися учебных программ, порядок, методика и форма проведения которой определяются организатором обучения (тестирование, собеседование и другие).

Одним из методов оценки степени и уровня освоения учебных программ является сравнение показателей предварительного и итогового тестирования слушателей, получение по итогам аттестации положительной динамики результатов.

Сведения о результатах обучения и тестирования членов участковых избирательных комиссий и резерва составов участковых комиссий вносятся системным администратором соответствующей избирательной комиссии в задачу «Кадры» подсистемы автоматизации избирательных процессов Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» в соответствии с Регламентом использования ГАС «Выборы» для решения задач, связанных с формированием участковых избирательных комиссий, резерва составов участковых комиссий, назначением нового члена участковой избирательной комиссии из резерва составов участковых комиссий, обучением членов участковых избирательных комиссий, резерва составов участковых комиссий, утвержденным постановлением ЦИК России от 26 декабря 2012 г. № 155/1158-6.

Обучение других участников избирательного (референдумного) процесса осуществляется в очной форме путем проведения семинаров, лекций. Организаторами обучения других участников избирательного (референдумного) процесса являются РЦОИТ при ЦИК России, избирательная комиссия Краснодарского края, территориальная избирательная комиссия во взаимодействии с политическими партиями (иными избирательными объединениями), государственными органами, средствами массовой информации.

**6. Механизм реализации Концепции обучения**

В целях реализации Концепции обучения с учетом планов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательной комиссии Краснодарского края, территориальной избирательной комиссией Щербиновская составляется подробный план мероприятий по организации и проведению обучения организаторов выборов и других участников избирательного процесса на очередной календарный год, который может быть включен в соответствующий раздел Сводного плана основных мероприятий по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и других участников избирательного процесса, обучению кадров избирательных комиссий на очередной календарный год.

Аналогичная работа проводится территориальными избирательными комиссиями с учетом планов мероприятий избирательной комиссии Краснодарского края по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и других участников избирательного процесса, обучению кадров избирательных комиссий на очередной календарный год.

При планировании мероприятий должны быть учтены следующие характеристики:

категория обучающихся;

форма обучения (очная, дистанционная, очно-дистанционная);

планы (программы) учебных мероприятий;

сроки (периодичность) проведения обучения;

место проведения обучения;

перечень учебно-методических материалов, необходимых для проведения обучения, сроки их подготовки;

ответственные за подготовку учебно-методических материалов и организацию обучения;

указание о члене избирательной комиссии Краснодарского края, территориальной избирательной комиссии, курирующем подготовку и организацию обучающего мероприятия.

**7. Ожидаемые результаты от реализации Концепции**

Реализация Концепции обучения будет способствовать:

приобретению необходимых знаний и навыков организаторами выборов и другими участниками избирательного (референдумного) процесса;

повышению профессиональной компетенции организаторов выборов;

развитию дистанционных технологий обучения кадров избирательных комиссий и других участников избирательного (референдумного) процесса;

повышению качества подготовки планов учебных мероприятий и учебно-методических материалов;

обучению полного состава членов избирательных комиссий всех уровней и подготовке резерва кадров для системы избирательных комиссий;

совершенствованию системы учета результатов обучения кадров избирательных комиссий.

Результатами реализации мероприятий, предусмотренных Концепцией обучения, должно являться снижение количества допускаемых ошибок, неправомерных решений и действий участников избирательного процесса, возникающих в ходе выборов, в том числе снижение количества обоснованных жалоб на нарушение избирательного законодательства, как со стороны избирательных комиссий, так и других участников избирательного (референдумного) процесса.

Главным результатом реализации Концепции обучения должно стать повышение уровня знаний членов избирательных комиссий и других участников избирательного (референдумного) процесса в области избирательного права и избирательного процесса, умений и навыков их применения в практической деятельности при подготовке и проведении выборов (референдумов) в муниципальном образовании Щербиновский район.

|  |
| --- |
| Приложение № 2  УТВЕРЖДЕН  решением территориальной избирательной комиссии Щербиновская от 11 марта 2016 года № 10/36 |

**ПЛАН**

**мероприятий по реализации Концепции обучения кадров избирательных комиссий**

**и других участников избирательного (референдумного) процесса в Щербиновском районе**

**на 2016 год**

**I. Обучение членов ТИК, УИК, молодежных УИК**

| **№**  **п/п** | **Наименование**  **мероприятия** | **Форма обучения,**  **вид занятия** | **Сроки проведения** | **Категория обучающихся** | **Место проведения** | **Ответственные за подготовку и проведение мероприятия (участия в мероприятии)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Об основных изменениях  в федеральном и краевом  законодательстве о выборах  и референдумах | Лекция | Март | Члены  ТИК | Помещение  ТИК | О.Д. Телина  Ю.Ю. Галкина |
| 2. | Участие в общероссийской тренировке по использованию ГАС «Выборы» при подготовке выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и совмещенных с ними выборов | Очная, практические занятия | По графику | Системный администратор ТИК |  | Д.Е. Прищепа |
| 3. | Участие в семинар-совещании с членами ТИК по вопросу обеспечения условий участия граждан РФ, являющихся инвалидами, при проведении выборов в 2016 году | Лекции | 17 марта | Члены ТИК |  | О.Д. Телина  Ю.Ю. Галкина |
| 4. | Участие в подготовке системных администраторов ТИК для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва | Очная, практические занятия | Март-август  (по графику) | Системный администратор ТИК |  | Д.Е. Прищепа |
| 5. | Вопросы подготовки  и проведения выборов  депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации | Лекции | Апрель-август | Члены  ТИК | Помещение  ТИК | О.Д. Телина  Ю.Ю. Галкина |
| 6. | Вопросы подготовки  и проведения выборов  депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации | Лекции | Апрель-август | Члены УИК, резерв УИК | Актовый зал администрации МО Щербиновский район | О.Д. Телина  Ю.Ю. Галкина |
| 7. | Участие в видеоконференциях (шесть ВКС) по вопросу организации голосования УИК | Очная, лекции, практические занятия | Апрель-август (третья декада каждого месяца) | Председатели, заместители председателей, секретари УИК, члены УИК с правом решающего голоса, молодежные УИК, резерв УИК | Актовый зал администрации МО Щербиновский район | О.Д. Телина  Ю.Ю. Галкина |
| 8. | Участие в обучающем семинаре для членов ТИК «О задачах избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва 18 сентября 2016 года» | Очная, лекции, практические занятия | С 25 по 28 апреля | Члены ТИК с правом решающего голоса | г.Краснодар | О.Д. Телина  Ю.Ю. Галкина |
| 9. | Участие в обучающих семинарах для членов ТИК, УИК по проведению выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва | Лекции, практические занятия |  | Члены ТИК,  УИК с правом решающего голоса | По графику | О.Д. Телина  Ю.Ю. Галкина |
| 10. | Участие в семинар-совещании по вопросу финансового обеспечения территориальных и участковых избирательных комиссий во время подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва | Лекции | Последняя декада июня - первая декада июля | Председатели,  бухгалтеры ТИК | г.Краснодар | О.Д. Телина  Ю.Ю. Галкина |
| 11. | Участие в семинаре с системными администраторами ТИК с участием представителей Краснодарского отделения № 8619 ПАО Сбербанк по вопросам работы с системой передачи электронной документации (СПЭД) и задачей «Контроль избирательных фондов» (КИФ) подсистемы автоматизации избирательных процессов (ПАИП) ГАС «Выборы» | Лекция,  практическое занятие | Июнь | Системные  администраторы ТИК | г.Краснодар | О.Д. Телина  Ю.Ю. Галкина |
| 12. | Распространение опыта ТИК по информационно-разъяснительной деятельности во время проведения избирательной кампании |  | Ноябрь-декабрь | ТИК, УИК |  | О.Д. Телина  Ю.Ю. Галкина |

**II. Обучение представителей политических партий, иных избирательных объединений;  
членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса; наблюдателей; представителей СМИ**

| **№ п/п** | **Наименование  мероприятия** | **Форма  обучения,  виды занятий** | **Сроки  проведения** | **Категория  обучающихся** | **Место  проведения** | **Ответственные за подготовку и проведение мероприятия (участие  в мероприятии)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Участие СМИ в информационном обеспечении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва | Лекция | Май | Представители  средств массовой информации | Помещение ТИК | О.Д. Телина  Ю.Ю. Галкина |
| 2. | Обучающий семинар «О взаимодействии с местными отделениями политических партий и СМИ в период подготовки и проведения депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва» | Лекция | Июнь | Представители  средств массовой информации, представители отделений политических партий | Малый зал администрации МО Щербиновский район | О.Д. Телина  Ю.Ю. Галкина |
| 3. | Обучающий семинар «О взаимодействии избирательных комиссий с наблюдателями, членами комиссий с правом совещательного голоса в период подготовки и проведения депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва» | Лекция | Июль | Представители отделений политических партий, члены избирательных комиссий с правом совещательного голоса | Актовый зал администрации МО Щербиновский район | О.Д. Телина  Ю.Ю. Галкина |

**III. Обучение членов молодежных участковых избирательных комиссий;**

**представителей молодежного самоуправления;   
студентов, учащихся средних профессиональных учебных заведений, учащихся СОШ**

| **№ п/п** | **Наименование  мероприятия** | **Форма  обучения** | **Сроки  проведения** | **Категория  обучающихся** | **Место  проведения** | **Ответственные за подготовку и проведение мероприятия**  **(участие  в мероприятии)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Участие в краевой информационно-разъяснительной акции «Сделай свой выбор!» в рамках политмарафона «КУБАНЬ-ГОСДУМА 2016» | Очно-заочная | Июнь-сентябрь | Молодые и будущие избиратели | Муниципальное образование Щербиновский район | О.Д. Телина  Ю.Ю. Галкина |
| 2. | Оказание методической помощи в организации и проведении выборов в органы школьного самоуправления | Очно-заочная, лекции | Октябрь | Будущие избиратели | Муниципальное образование Щербиновский район | О.Д. Телина  Ю.Ю. Галкина  члены ТИК |
| 3. | Мероприятия по повышению правовой культуры | Тематические занятия, лекции, встречи с представителями органов власти, ТИК, «Дни открытых дверей» и др. | По отдельному плану | Молодые и будущие избиратели | Муниципальное образование Щербиновский район | О.Д. Телина  Ю.Ю. Галкина  члены ТИК |